



COMUNE DI CINISI

PROVINCIA DI PALERMO

OGGETTO: LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE MESSA IN SICUREZZA E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DI ALCUNE STRADE URBANE ED EXTRAURBANE DEL TERRITORIO COMUNALE. FINANZIAMENTO GAL GOLFO DI CASTELLAMMARE MISURA 7 SOTTOMISURA 7.2

AVVISO PUBBLICO

INDAGINE DI MERCATO RIVOLTA ALLA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA AD AFFIDAMENTO DIRETTO EX ARTICOLO 50 COMMA 1 LETT.A) DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023 N.36 “CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI IN ATTUAZIONE DELL’ARTICOLO 1 DELLA LEGGE 21 GIUGNO 2022, N. 78, RECANTE DELEGA AL GOVERNO IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI”.

PREMESSA

L’articolo 50 comma 1 lettera a) del Decreto Legislativo n. 36/2023 (di seguito indicato anche come “Nuovo Codice”) prevede che le stazioni appaltanti procedano all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, in affidamento diretto, fino all’importo di 150.000 euro.

L’Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce all’articolo 3 comma 1 lettera d) l’affidamento diretto come *“l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*.

Trattandosi di appalto di lavori si è provveduto all’elaborazione di progetto esecutivo, ai sensi dell’articolo 41 del “Nuovo Codice” e dell’Allegato I.7 allo stesso.

Si fa rilevare preliminarmente come l’intervento di cui in oggetto non possa avere un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’articolo 48 comma 2 del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria.

Si evidenzia altresì come l’assenza di interesse transfrontaliero sia da desumersi anche in relazione all’ubicazione dei lavori in un luogo idoneo ad attrarre l’interesse di operatori esteri, nonché in relazione alle specifiche tecniche che, prevedendo l’esecuzione di lavorazioni normalmente reperibili sul mercato, non lasciano presupporre l’interesse di operatori esteri.

Si intende pertanto procedere all’affidamento diretto dei lavori più oltre illustrati previa valutazione di preventivi, informando gli operatori del settore con avviso pubblico, in maniera da rispettare i principi generali di cui al Titolo I del “Nuovo Codice”.

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali intavolando anche con vari operatori trattative parallele, si intende pertanto fare riferimento,

oltre che a quanto previsto dal “Nuovo Codice” ed ai suoi principi, alle disposizioni del Codice civile.

L'appalto ha per oggetto l'affidamento dei lavori di Riqualficazione messa in sicurezza e manutenzione straordinaria di alcune strade del centro urbano .

I lavori sono meglio illustrati nel Progetto esecutivo pubblicato sul sito internet alla pagina www.comune.cinisi.pa.it.unitamente al presente avviso.

La scelta dei soggetti da invitare tra i candidati alla manifestazione di interesse verrà effettuata dal Responsabile Unico del Progetto nel rispetto dei principi di concorrenza, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza, rotazione degli inviti, tenendo conto del grado di analogia dei lavori realizzati dall'operatore economico nel quinquennio antecedente la data del presente avviso con i lavori oggetto della specifica procedura di gara.

A tal fine viene richiesto agli operatori economici di compilare una breve descrizione dei principali lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del presente avviso

La stazione appaltante si riserva infine la facoltà di negoziare l'affidamento dei lavori anche in caso di ricezione di un'unica manifestazione di interesse in relazione all'oggetto del contratto.

1. Amministrazione aggiudicatrice

Comune di Cinisi , Piazza V.E.Orlando cap. 90045 telefono 091/8610233 fax; PEC:

cinisi@sicurezzapostale.it Punti di contatto : il Rup geom. Evola Vincenzo 091/8610233.

2. Oggetto e caratteristiche generali dell'affidamento

Il rapporto contrattuale è delineato come espletamento di Lavori Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria di alcune strade urbane ed extraurbane del territorio comunale CPV 45233140-2.

Oggetto dei lavori risulta essere: **“Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria di alcune strade urbane ed extraurbane del territorio comunale**

Importo complessivo a base di gara: € 149.170,00

Di cui

€ 14.917,00 . per costo della manodopera;

€ 4.475,10 . oneri della sicurezza;

€ 129.770,90 soggetti al ribasso

Ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del “Nuovo Codice” il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere: contratto edile.

Il corrispettivo è da considerarsi a corpo/a misura ai sensi dell'art.5 comma 1 lett. a) dell'Allegato I.7 del “Nuovo Codice”.

Il Progetto si compone delle seguenti lavorazioni (vedi relazione tecnica allegata.)

Ai soli fini del rilascio dell'Attestazione di esecuzione Lavori (CEL) i lavori sono identificati nella Categoria OG3

3. Precisazione sui costi della manodopera

Oltre agli oneri della sicurezza la stazione appaltante ha indicato, ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del D. Lgs 36/2023 i costi della manodopera che, sulla base di una interpretazione strettamente formalistica della norma, devono essere scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Tuttavia, il medesimo articolo 41 comma 14 prevede che: *Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.*

L'articolo 11 ai commi 1 e 2 del D. Lgs 36/2023 prevede che:

1. Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.

2. Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1.

Secondo quanto riportato dalla Relazione di accompagnamento al "Nuovo Codice", la norma di cui ai commi 1 e 2 intende restringere *"anche le ipotesi in cui, per la frammentazione dei contratti collettivi nell'ambito del medesimo settore, l'operatore economico finisca con l'optare per un CCNL che non garantisce al lavoratore le migliori tutele sotto il profilo normativo ed economico"*.

E, sulla portata dei principi, la Relazione di accompagnamento ricorda che *"I principi generali di un settore esprimono, infatti, valori e criteri di valutazione immanenti all'ordine giuridico, che hanno una "memoria del tutto" che le singole e specifiche disposizioni non possono avere, pur essendo ad esso riconducibili. I principi sono, inoltre, caratterizzati da una prevalenza di contenuto deontologico in confronto con le singole norme, anche ricostruite nel loro sistema, con la conseguenza che essi, quali criteri di valutazione che costituiscono il fondamento giuridico della disciplina considerata, hanno anche una funzione genetica ("nomogenetica") rispetto alle singole norme."*

Sulla base di quanto sopra riportato risulta che, anche in caso di affidamento diretto (di lavori, di servizi, di forniture), è necessario applicare uno dei principi generali del Codice, ossia l'applicazione di adeguati contratti collettivi di lavoro.

La previsione dell'articolo 11 va comunque letta, oltre che in relazione con l'articolo 41 comma 14, con altre norme del "Nuovo Codice" che esplicitano e dettagliano i "principi generali".

L'articolo 102 del Decreto Legislativo 36/2023 prevede che:

1. Nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:

a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;

b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;

c) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

Alla luce delle norme sinora evidenziate, si ritiene che si debba tener conto non soltanto dei termini letterali dell'articolo 41 comma 14, ma anche del contesto in cui esso è collocato e degli scopi perseguiti dal legislatore.

Pertanto, sulla base del combinato disposto delle previsioni dei cinque articoli sopra citati si stabilisce (anche alla luce della Sentenza Consiglio di Stato, Sez. V, 9 giugno 2023 n. 5665, che ribadisce peraltro l'interpretazione sostanzialistica a suo tempo affermata da Tar Piemonte, Sez. I, 06/02/2015, n. 250 e Consiglio di Stato, Sez. V, 12 gennaio 2015 n. 32) che il concorrente, a pena di inammissibilità, all'interno della manifestazione di interesse dichiara:

- a) Di impegnarsi a garantire al personale impiegato nei lavori il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;
- b) che l'indicazione dei propri costi di manodopera e degli oneri aziendali di sicurezza deriva da una valutazione effettuata sulla base delle attuali capacità produttive dell'impresa e dei costi effettivi sino ad oggi sostenuti, posti in rapporto all'appalto cui si concorre;
- c) che pertanto, sulla base della stima effettuata, l'indicazione del corrispettivo contrattuale da proporre è remunerativo per l'impresa, tenendo conto di tutte le condizioni necessarie per l'esecuzione dei lavori, con particolare riferimento al costo della manodopera e degli oneri aziendali di sicurezza.

4. Responsabile Unico del Progetto

Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona del Geom. Evola Vincenzo

5. Soggetti ammessi

5.1 Requisiti generali

Sono ammessi a presentare preventivo gli operatori economici, secondo le disposizioni dell'art. 65 del "Nuovo Codice".

Sono esclusi dalla presente procedura gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui agli articoli art. 94 e 95 del "Nuovo Codice".

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.

5.2 Requisiti di idoneità professionale e di qualificazione:

L'operatore economico può partecipare qualora in possesso di Attestazione SOA in CATEGORIA OG3

classifica I o superiore)

OVVERO

L'operatore può qualificarsi nella Categoria OG3. ai sensi articolo 28 dell'ALLEGATO II.2. del "Nuovo Codice". In tal caso, l'ammissione è condizionata alla dimostrazione di:

- a) *aver eseguito direttamente lavori analoghi nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione dell'avviso non inferiore all'importo del contratto da stipulare;*
- b) *costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15 per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui alla lettera a);*
- c) **adeguata attrezzatura tecnica.**

6. PROCEDURA

I soggetti interessati devono far pervenire la propria manifestazione di interesse all'indirizzo pec del comune di Cinisi cinisi@sicurezzapostale.it **entro le ore 13,00 del giorno 20/10/2023**

La proposta di manifestazione di interesse dovrà contenere:

- A) Dichiarazione Allegato A al presente avviso, firmata digitalmente, con la quale, ai sensi dell'articolo 91 del "Nuovo Codice", si dichiara di essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V del "Nuovo Codice, nonché di essere in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di qualificazione previsti dal presente avviso;
- B) Dichiarazione (vedasi comunque Allegato A) con la quale l'operatore economico si impegna ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato dalla stazione appaltante nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata, ovvero
- B bis) Dichiarazione (Vedasi comunque Allegato A) sul contratto di lavoro applicato/ ovvero sul differente contratto collettivo applicato dall'operatore economico, con attestazione di equivalenza delle tutele rispetto a quello indicato dalla stazione appaltante;

A seguito della ricezione delle proposte si procederà ad avviare l'affidamento diretto in applicazione dell'art. 50 comma 1 lett. a), con operatori economici individuati in applicazione di quanto previsto nel citato art. 50 mediante piattaforma MEPA al fine di individuare il soggetto con il quale stipulare il contratto, definendo l'intero contenuto del contratto e procedendo, infine, con l'affidamento/ proposta di affidamento.

L'atto di affidamento sarà pubblicato, nella Sezione Amministrazione Trasparente del Sito www.comune.cinisi.pa.it

Ai sensi dell'articolo 52 del "Nuovo Codice", qualora non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

7. Subappalto

E' consentito il subappalto secondo le indicazioni previste dall'articolo 119 del "Nuovo Codice".

8. Trattamento dei dati

I dati forniti verranno raccolti e trattati, ai sensi del D.Lgs. 196/2003 e ss.mm.ii., esclusivamente per le finalità connesse all'espletamento della procedura in oggetto.

9. Codice etico - Modello di organizzazione e gestione ex d.lgs. n. 231/2001 - Piano di prevenzione della corruzione – Patto di integrità

Con la partecipazione alla raccolta di preventivi l'operatore accetta il Codice Etico ed il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del patto di integrità, pubblicati sul sito internet www.comune.cinisi.pa.it.

10. Altre informazioni

La stazione appaltante verificherà la veridicità delle dichiarazioni rese dall'aggiudicatario, secondo le modalità previste dal "Nuovo Codice", avvalendosi della facoltà di consegnare i lavori in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 17 comma 9 del D. Lgs 36/2023.

Tutte le spese eventualmente derivanti, a qualsivoglia titolo, dall'affidamento saranno a totale carico dell'affidatario.

Il presente provvedimento è soggetto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui agli artt. 3 e 6 della legge n. 136/2010 e s. m. i.

All'istanza di manifestazione di interesse non dovrà essere allegata alcuna offerta economica.

Gli operatori economici interessati, dovranno far pervenire al Comune di Cinisi III Settore LL.PP.

all'indirizzo pec: cinisi@sicurezza postale.it. la propria **MANIFESTAZIONE DI INTERESSE** volta

all'individuazione di soggetti idonei ai quali rivolgere invito a presentare offerta, da espletare su

piattaforma telematica MEPA, per l'affidamento dei lavori di Riqualficazione messa in sicurezza e manutenzione straordinaria di alcune strade del centro urbano contenente l'istanza di manifestazione d'interesse redatta sulla base del modello di cui all'allegato "A" e modello "A2" debitamente compilati, e dalla copia/e di un valido documento di riconoscimento del/i dichiarante/i entro e non oltre le ore

13:00 del giorno 20/10/2023

I plichi virtuali saranno aperti ed esaminati in seduta riservata.

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale, non determina alcuna instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di avviare altre procedure e/o sospendere, modificare o annullare in tutto o in parte la presente indagine di mercato con atto motivato.

Il presente avviso è pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune alla sezione Bandi di gara/concorsi, unitamente ai modelli, in formato editabile necessari per la presentazione della manifestazione di interesse

Il presente provvedimento è pubblicato in data odierna sul profilo di committente della stazione appaltante.

lì , 04/10/2023.....

Il Responsabile Unico del Progetto

.....

Allegati:

Allegato A- Dichiarazione sui requisiti

