

# Comune di CINISI

## Collegio dei Revisori

**Verbale n. 18 del 13.12.2013**

### **PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2013**

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 11-12-13 del mese di dicembre 2013 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2013, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2013, del Comune di Cinisi che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Cinisi li 13.12.2013

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Mineo Antonino .....

Dott. Dragna Giuseppe .....

Dott. Balsamo Giuseppe .....

---

# Sommario

Verifiche preliminari	
Verifica degli equilibri	
	Gestione 2012
	Bilancio di previsione 2013
	Bilancio pluriennale
Verifica coerenza delle previsioni	
	Coerenza interna
	Coerenza esterna
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2013	
	Entrate correnti
	Spese correnti
	Organismi partecipati
	Spese in conto capitale
	Indebitamento
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2013–2015	
Osservazioni e suggerimenti	
Conclusioni	

## **VERIFICHE PRELIMINARI**

*I sottoscritti Antonino Dott. Mineo (Presidente), Giuseppe Dott. Dragna (Componente), Giuseppe Dott. Balsamo (Componente), revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:*

- ricevuto in data 12.12.2013 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2013, approvato dalla Giunta Comunale in data 12.12.2013 con delibera n. 158 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2013/2015;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2011 e 2012;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
  - la delibera della G.C. n.156 del 11.12.2013 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale-triennio 2013/2015 (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
  - la delibera della G.C. n.140 del 29.11.2013 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la delibera del C.C. n.95 del 21.11.2013 sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
  - la conferma dell'addizionale comunale Irpef, nonché delle aliquote IMU, richiamate nella delibera della G.C. n.158 del 12.12.2013;
  - la delibera n.146 del 29.11.2013 con la quale sono determinati, per l'esercizio 2013, le tariffe per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - dettaglio dei trasferimenti erariali;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
-

- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## **VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI**

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2012**

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2012 la delibera n. 112 del 30/11/2012 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva sono risultati salvaguardati gli equilibri di bilancio.

Per l'anno 2012 non sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità interno ancorché, per effetto della sentenza della Corte Costituzionale n.291/2013 con la quale sono venute meno le sanzioni per il mancato rispetto.

Risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare e per i quali si è proceduto ad allocare nel presente bilancio i dovuti stanziamenti.

Nel corso del 2012 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2011 per € 568.924,31.

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per il finanziamento del fondo svalutazione crediti.

I debiti riconosciuti alla data della presente relazione ammontano ad € 71.875,34.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2010	1165.897,54	0,00
Anno 2011	669.663,65	0,00
Anno 2012	815.285,02	0,00

### **BILANCIO DI PREVISIONE 2013**

---

## 1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2013, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	6.358.504,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	10.565.935,65
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	2.934.180,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	2.062.079,50
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	1.098.505,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	2.209.079,50		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	2.165.488,76	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	2.235.879,76
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.762.100,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.762.100,00
<i>Totale</i>	16.527.857,26	<i>Totale</i>	16.625.994,91
<b>Avanzo di amministrazione 2012 presunto</b>	98.137,65	<b>Disavanzo di amministrazione 2012 presunto</b>	
<b><i>Totale complessivo entrate</i></b>	<b>16.625.994,91</b>	<b><i>Totale complessivo spese</i></b>	<b>16.625.994,91</b>

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	12.582.068,50
spese finali (titoli I e II)	-	12.609.815,15
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>27.746,65</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno  
2013

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Preventivo 2013
Entrate titolo I	3.768.001,77	4.964.588,23	6.358.504,00
Entrate titolo II	4.437.629,93	3.155.035,81	2.934.180,00
Entrate titolo III	1.724.595,52	1.299.966,85	1.098.505,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>9.930.227,22</b>	<b>9.419.590,89</b>	<b>10.391.189,00</b>
(B) Spese titolo I	9.452.033,89	9.278.023,19	10.565.935,65
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	144.043,44	185.469,63	70.391,00
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>334.149,89</b>	<b>-43.901,93</b>	<b>-245.137,65</b>
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]			98.137,65
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	189.103,00	219.880,93	160.000,00
-contributo per permessi di costruire	189.103,00	219.880,93	160.000,00
- altre entrate (specificare)			
(H) Entrate correnti destinate a spese di investimento	14.410,42	4.569,05	13.000,00
proventi da sanzioni per violazioe codice della strada	14.410,42	4.569,05	9.500,00
proveti parcheggi			3.500,00
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>508.842,47</b>	<b>171.409,95</b>	<b>0,00</b>
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Consuntivo 2011	consuntivo 2012	Preventivo 2013
Entrate titolo IV	579.164,87	941.064,64	2.209.079,50
Entrate titolo V **			
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>579.164,87</b>	<b>941.064,64</b>	<b>2.209.079,50</b>
(N) Spese titolo II	191.891,59	503.370,99	2.062.079,50
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	14.410,42	4.569,05	13.000,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]			
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F)</b>	<b>212.580,70</b>	<b>222.381,77</b>	<b>0,00</b>

### **3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	260.000	260.000
Per fondi comunitari ed internazionali	971.000	971.000
Per contributi in c/capitale dalla Regione	185.500	185.500
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada	633.630	316.815
Per imposta di scopo		
Per mutui		

### **4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione **corrente** dell'esercizio 2013 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- recupero evasione tributaria	200.000	
- canoni concessori pluriennali		,
- sanzioni al codice della strada	633.630	
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente	189.613	
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
<b>Totale</b>	<b>1.023.243</b>	<b>-</b>
<b>Differenza</b>		<b>- 1.023.243</b>



## **5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b><u>Mezzi propri</u></b>		
- avanzo di amministrazione 2012 presunto		
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	150.000	
- contributo permesso di costruire	160.000	
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>310.000</b>
<b><u>Mezzi di terzi</u></b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari	971.000	
- contributi statali	201.295	
- contributi regionali	561.784	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi	5.000	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>1.739.079</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>2.049.079</b>

## **6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto**

È stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2012, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel così distinto:

- vincolato per spese correnti (censimento istat)	€	242,00
- vincolato per investimenti	€	0,00
- per fondo ammortamento	€	0,00
- non vincolato	€	0.00
- per fondo svalutazione crediti	€	97.895,65

L'avanzo, come da prospetto predisposto dal responsabile del servizio finanziario, deriva da:

- da avanzo della gestione di competenza 2012	€	242,00
- da avanzo di esercizi precedenti non utilizzato	€	97.895,65

## **BILANCIO PLURIENNALE**

### **7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		
	<b>Previsioni 2014</b>	<b>Previsioni 2015</b>
Entrate titolo I	6.288.012,80	5.888.000,00
Entrate titolo II	2.347.487,50	2.148.080,30
Entrate titolo III	1.532.415,00	1.532.415,00
<b>(A) Totale titoli (I+II+III)</b>	<b>10.167.915,30</b>	<b>9.568.495,30</b>
<b>(B)</b> Spese titolo I	10.079.989,30	9.475.734,30
<b>(C)</b> Rimborso prestiti parte del titolo III *	74.926,00	79.761,00
<b>(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)</b>	<b>13.000,00</b>	<b>13.000,00</b>
<b>(E)</b> Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
<b>(F)</b> Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)		
<b>(G)</b> Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	13.000,00	13.000,00
- proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	9.500,00	9.500,00
- altre entrate: proventi da Parcheggi	3.500,00	3.500,00
<b>(H)</b> Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
<b>Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		
	<b>previsioni 2013</b>	<b>previsioni 2014</b>
Entrate titolo IV	4.166.603,00	4.609.500,00
Entrate titolo V **		
<b>(M) Totale titoli (IV+V)</b>	<b>4.166.603,00</b>	<b>4.609.500,00</b>
<b>(N)</b> Spese titolo II	4.179.603,00	4.622.500,00
<b>(O)</b> Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	13.000,00	13.000,00
<b>(P)</b> Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
<b>Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

## **8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

### **8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

#### **8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo con delibera entro il 15 ottobre dell'anno 2012.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 30 giorni consecutivi dal 30/08/2013 al 29/09/2013 e approvato con Delibera di c.c. n° 94 del 21/11/2013.

#### **8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con delibera G.C. n.156 del 11.12.2013 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere di competenza in data 11.12.2013, prot. N.14/2013, ai sensi dell'art.19 della 448/01.

### **8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

## **9. Verifica della coerenza esterna**

### **9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. Dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per l'anno 2013.

---

1. spesa corrente media 2007/2009

anno	importo	media
2007	9276	
2008	10181	
2009	9688	9715

2. saldo obiettivo

2 bis saldo obiettivo (art.31 comma 2 della legge 183/2011)

anno	spesa corrente media	coefficiente	obiettivo di competenza
	2007/2009		mista
2013	9715	15,61	1.516,51
2014	0		0
2015	0		0

Il saldo obiettivo di competenza mista, rettificato dagli spazi concessi con il Patto Regionale Verticale incentivato di cui ai commi 122 e seguenti, art. 1 L. 228/2012 e dagli spazi finanziari concessi dal D.M. 60196 del 12/7/2013.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO  
2013**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2013, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

### **ENTRATE CORRENTI**

#### **Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 ed al rendiconto 2011:

	<b>Rendiconto</b>	<b>Rendiconto</b>	<b>Bilancio di previsione</b>
	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
I.M.U.		2.087.279	2.620.000
I.C.I.	1.072.442		
I.C.I. recupero evasione	122.979	183.259	200.000
Imposta comunale sulla pubblicità	116.811	81.469	67.000
Addizionale com.consumo energia elettrica	224.814	87.158	41.186
Addizionale I.R.P.E.F.	314.829	606.198	620.000
Altre imposte	2.031	801	18.885
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>1.853.905</b>	<b>3.046.163</b>	<b>3.567.071</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	89.638	64.967	43.500
Tassa rifiuti solidi urbani	1.817.510	1.847.042	2.228.912
Recupero evasione tassa rifiuti	6.881	6.166	57.779
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>1.914.029</b>	<b>1.918.175</b>	<b>2.330.191</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	68	250	500
Fondo sperimentale di riequilibrio	0	0	0
Fondo solidarietà comunale			460.742
<b>Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie</b>			
<b>altre entrate tributarie proprie</b>	68	250	500
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>3.768.002</b>	<b>4.964.588</b>	<b>5.897.762</b>

### **Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base :

- dell'art. 1, comma 380 della legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote deliberate nell'anno 2012.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in € 200.000,00, sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nella spesa è prevista la somma di € 3.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

### **Addizionale comunale Irpef.**

Il gettito è previsto in € 620.000,00 e tiene conto dell'aliquota dello 0.4% determinata dal 2012

### **T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 43.500,00

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2011	Prev. definitive 2012 o rendiconto 2012	Prev.2013	Prev.2014	Prev.2015
ICI/IMU	122.978,93	183.258,62	200.000,00	150.000,00	150.000,00
T.A.R.S.U.	6881,23	6166,00	57.779,00	54.000,00	54.000,00
ALTRE					

## **Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno .

## **Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 260.000,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel.

## **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

### ***Servizi a domanda individuale***

	<b><i>Entrate/proventi prev. 2013</i></b>	<b><i>Spese/costi prev. 2013</i></b>	<b><i>% di copertura 2013</i></b>	<b><i>% di copertura 2012</i></b>
Asilo nido	48000	149977	32	29
Mattatoi pubblici	38000	75790	50	57
Mense scolastiche	95000	262832	36	35
Parcheggi	35000	35000	100	199
Lampade votive	28000	28000	100	106
Altri servizi				
<b>Totale</b>	<b>244000</b>	<b>551599</b>	<b>44</b>	<b>46</b>

***L'organo esecutivo con deliberazione n.146 del 29/11/2013, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 44,24 %.***

## **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2013 in € 633.630,00 e sono destinati con atto G.C. n 140 del 29/11/2013 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa

La quota vincolata è destinata al

Titolo I spesa per euro 307.315,00

Titolo II spesa per euro 9.500,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

<b>Accertamento 2011</b>	<b>Pref.def.2012 o Accertamento 2012</b>	<b>Previsione 2013</b>
992.989,34	703.021,64	633.630,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

<b>Tipologie di spese</b>	<b>Impegni 2011</b>	<b>Prev. def. 2012 o impegni 2012</b>	<b>Previsione 2013</b>
Spesa Corrente	203.630,22	251054,71	307.315,00
Spesa per investimenti	14.410,42	4.569,05	9.500,00



## **SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2011 e il rendiconto 2012, è il seguente:

### **Classificazione delle spese correnti per intervento**

	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Bilancio di previsione 2013</b>	<b>Incremento % 2013/2012</b>
01 - Personale	4.035.196	3.814.670	3.696.752	-3%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	281.338	325.543	319.656	-2%
03 - Prestazioni di servizi	4.172.878	4.147.976	4.529.501	9%
04 - Utilizzo di beni di terzi	44.940	84.908	101.015	19%
05 - Trasferimenti	546.511	416.465	1.338.405	221%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	40.678	31.746	26.781	-16%
07 - Imposte e tasse	234.750	226.177	232.638	3%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	95.743	230.539	189.613	-18%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti			97.896	
11 - Fondo di riserva			33.680	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>9.452.034</b>	<b>9.278.023</b>	<b>10.565.936</b>	<b>13,88%</b>

## Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2013 in € 3.955.541 riferita a n.66 dipendenti di ruolo + n.47 dipendenti a tempo determinato (dati rilevati al 1° gennaio 2013), tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e :

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006;

## Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2011	4.184.769,90
2012	4.110.763,14
2013	3.955.541,00

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2012 o prev.def.2012	Bilancio di previsione 2013
intervento 01	3.814.670	3.696.752
intervento 03	73.080	57.789
irap	209.937	201.000
altre da specificare: debito fuori bilancio	13.076	
<b>Totale spese di personale</b>	<b>4.110.763</b>	<b>3.955.541</b>
spese escluse	226.374	174.057
<b>Spese soggette al limite(comma 557 o 562)</b>	<b>3.884.389</b>	<b>3.781.484</b>
<b>spese correnti</b>	<b>9.278.023</b>	<b>10.565.936</b>
<b>incidenza sulle spese correnti</b>	<b>41,87</b>	<b>35,79 (*)</b>

(\*) Il dato non tiene conto dell'incidenza della spesa del personale degli organismi partecipati

## Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08)**

Gli incarichi di collaborazione sono quelli dell'anno 2010 con imputazione nel bilancio pluriennale e cessati nell'anno 2013.

### **Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi**

Le previsioni per l'anno 2013 rispettano i seguenti limiti:

tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2013
Studi e consulenze	//	80%	//	//
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	14.370,00	80%	2.874,00	400,00
Sponsorizzazioni	//	100%	//	//
Missioni	9.550,00	50%	4.775,00	495,00
Formazione	12.780,13	50%	6.390,06	3.426,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	77.356,65	20%	61.885,32	53.541,34

### **Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2013 la somma di euro 189.613,12 destinata in particolare alle seguenti tipologia di spesa:

- finanziamento debiti fuori bilancio;
- saldo parcelle per spese legali;
- rimborsi somme impropriamente versate da utenti e contribuenti.

### **Fondo svalutazione crediti**

L'art.6, comma 17 del d.l. 6/7/2012, n.95, convertito in legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'entità dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2007 è di euro 2.379.148,67 ed il fondo previsto, sommato alla quota già accantonata l'anno precedente (primo anno) , a fronte della dubbia esigibilità dei residui corrisponde ad una percentuale del 25%.

### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 0,32% delle spese correnti.

## **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 2.062.079,50, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

## **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2013 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011	<i>Euro</i>	10.391.189
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (6%)	<i>Euro</i>	623.471,34
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	40.678
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	0,39%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	582.794

### **Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	10.391.189
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	1.000.000
<i>Percentuale</i>		9,62%

### **CONTRATTI DI LEASING**

L'ente ha in corso i seguenti contratti di locazione finanziaria:

<b>Contratto</b>	<b>Bene utilizzato</b>	<b>Scadenza contratto</b>	<b>Canone annuo</b>
<b>TELELEASING</b>	<b>TELEFONIA</b>	<b>23/06/2015</b>	<b>23.190,90</b>
<b>TELELEASING</b>	<b>TELEFONIA</b>	<b>25/01/2016</b>	<b>8.471,10</b>

Nella considerazione che, in aderenza a quanto precisato dalla Corte dei Conti con parere n.87/2008 della Sezione controllo della Lombardia, il leasing costituisce una forma di indebitamento ulteriore rispetto a quelle indicate dall'art.3, comma 17 della legge n.350/2003, l'Organo di revisione ha verificato che i suddetti leasing sono destinati all'acquisizione di investimenti.

## **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2013-2015**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
  - ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
  - ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
  - ❑ del tasso di inflazione programmato;
  - ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
  - ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
  - ❑ relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del d.lgs. 149/2011
  - ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
  - ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
  - ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
  - ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
  - ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
  - ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
  - ❑ del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica limitatamente all'anno 2013;
  - ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
  - ❑ delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.
-

Le previsioni pluriennali 2013-2015, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<b>Entrate</b>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	6.358.504	6.288.013	5.888.000	18.534.517
Titolo II	2.934.180	2.347.488	2.148.080	7.429.748
Titolo III	1.098.505	1.532.415	1.532.415	4.163.335
Titolo IV	2.209.080	4.166.603	4.609.500	10.985.183
Titolo V	2.165.489	1.000.000	1.000.000	4.165.489
<i>Somma</i>	14.765.757	15.334.518	15.177.995	45.278.271
Avanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>14.765.757</b>	<b>15.334.518</b>	<b>15.177.995</b>	<b>45.278.271</b>

<b>Spese</b>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	10.565.936	10.079.989	9.475.734	30.121.659
Titolo II	2.062.080	4.179.603	4.622.500	10.864.183
Titolo III	2.235.880	1.074.926	1.079.761	4.390.567
<i>Somma</i>	14.863.895	15.334.518	15.177.995	45.376.409
Disavanzo presunto				
<b>Totale</b>	<b>14.863.895</b>	<b>15.334.518</b>	<b>15.177.995</b>	<b>45.376.409</b>

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2013	Previsioni 2014	var. %	Previsioni 2015	var. %
01 - Personale	3.696.752	3.675.033	-0,59	3.674.033	-0,03
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	319.656	409.870	28,22	409.870	
03 - Prestazioni di servizi	4.529.501	4.554.128	0,54	4.561.405	0,16
04 - Utilizzo di beni di terzi	101.015	109.115	8,02	109.115	
05 - Trasferimenti	1.338.405	890.192	-33,49	293.250	-67,06
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	26.781	49.831	86,07	66.241	32,93
07 - Imposte e tasse	232.638	229.821	-1,21	229.821	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	189.613	75.000	-60,45	45.000	-40,00
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione crediti	97.896	50.000	-48,93	50.000	
11 - Fondo di riserva	33.680	37.000	9,86	37.000	
<b>Totale spese correnti</b>	<b>10.565.936</b>	<b>10.079.989</b>	<b>-4,60</b>	<b>9.475.734</b>	<b>-5,99</b>

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

### Coperture finanziarie degli investimenti programmati

	Previsione 2013	Previsione 2014	Previsione 2015	Totale triennio
<b>Titolo IV</b>				
Alienazione di beni	150.000	100.000	50.000	300.000
Trasferimenti c/capitale Stato	201.296			201.296
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	971.000	3.029.103	3.600.000	7.600.103
Trasferimenti da altri soggetti	160.000	300.000	300.000	760.000
<b>Totale</b>	<b>1.482.296</b>	<b>3.429.103</b>	<b>3.950.000</b>	<b>8.861.399</b>
<b>Titolo V</b>				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
<b>Totale</b>				
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento	13.000	13.000	13.000	39.000
<b>Totale</b>	<b>1.495.296</b>	<b>3.442.103</b>	<b>3.963.000</b>	<b>8.900.399</b>

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**



L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

#### **a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2013**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

#### **b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;

#### **c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente ed il piano triennale dei lavori pubblici.

#### **d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire nell'anno 2013 gli obiettivi posti in materia di Patto di Stabilità, mentre, per gli anni 2014 e 2015, tenendo conto dell'aggiornamento normativo in atto, l'Ente non ha provveduto al calcolo degli obiettivi per i medesimi anni.

#### **e) Riguardo agli organismi partecipati**

L'ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

#### **f) Riguardo al sistema informativo contabile**

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo - contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

---

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.

<b><i>CONCLUSIONI</i></b>
---------------------------

---

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole alla proposta di bilancio di previsione 2013 e ai documenti allegati pur richiamando il fatto che l'approvazione del Bilancio di Previsione a fine anno, fatto dovuto anche a fattori esterni all'Ente, causa una asincronia nell'attività gestionale dell'Ente stesso.

### **Il Collegio dei Revisori dei conti**

**Dott. Antonino Mineo**

**Dott. Giuseppe Dragna**

**Dott. Giuseppe Balsamo**