



COMUNE DI CINISI
(Provincia di Palermo)

III SETTORE – Lavori Pubblici

SERVIZIO I

Determinazione del Responsabile del Settore n. 72 del 28/02/2020

DETERMINA N. 249 DEL 28/02/2020 (Registro gen.)

OGGETTO: Approvazione determina a contrarre per affidamento lavori di Adeguamento sismico della Scuola Secondaria di I grado “ G.Meli” mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. c bis del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. - cod. CUP D34I19004630001—cod. CIG 8224812194 cod. gara 769912- Finanziamento Decreto MIUR 1007 del 21/7/2017 Fondo comma 140 Comuni, come modificato dal Decreto Miur n. 471 del 13/06/2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi dell'art.6 della L. 241/90, dell'art. 5 della l.r. 10/91, del Regolamento comunale di organizzazione e delle Norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità e correttezza del procedimento svolto e per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi. Il sottoscritto dichiara, inoltre, l'insussistenza delle relazioni di parentela o affinità, situazioni di convivenza o frequentazione abituale:

- *Tra il medesimo e il destinatario del presente provvedimento;*
- *Tra il medesimo e gli amministratori, soci, e dipendenti dell' impresa/ditta/società destinataria del presente provvedimento.*

Premesso

Che il Comune di Cinisi, a seguito di richiesta di finanziamento , risultava inserito nell'elenco dei beneficiari di cui al Decreto Miur 1007 del 21/07/2017 Fondo Comma 140 Comuni , registrato alla Corte dei Conti in data 29/01/2018 e pubblicato sulla GURS n. 42 del 20/02/2018, per l'esecuzione di Interventi straordinari di Ristrutturazione e Riqualficazione energetica, della Scuola Media "G. Meli", sita in Via Sacramento n. 2 nel comune di Cinisi (PA), per l'importo di € 800.000,00;

Che a seguito di direttive impartite dall'Assessorato alla Pubblica Istruzione e dall'ente finanziatore , è stato disposto il subordino di tali interventi all'acquisizione delle verifiche sismiche sull'edificio, al fine di accertare l'indice sismico dello stesso, ed apportare gli adeguamenti necessari per il raggiungimento dei parametri fissati dalla normativa vigente;

Che a seguito delle risultanze delle verifiche sismiche effettuate ed approvate con determina n. 965 del 04/09/2019, è stata accertata la necessità dell'esecuzione di interventi di adeguamento sismico della struttura , **per il raggiungimento dell'indice minimo di sicurezza previsto dalla normativa vigente, condizione necessaria per l'utilizzo del finanziamento concesso dal MIUR**

Che con decreto Miur n. 471 del 13/06/2019 veniva modificato il termine ultimo per l'aggiudicazione provvisoria dei lavori al 31/03/2020;

Che delibera n. 111 del 03/10/2019 la Giunta prendeva atto della variazione degli interventi da eseguire sull'edificio Scuola Media "G.Meli" con imputazione sui fondi di cui al decreto Miur 1007 del 21/07/2017;

Che con determina n. 1385 del 20/11/2019, a seguito di procedura negoziata veniva affidato incarico di progettazione esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione per l'adeguamento sismico dell'edificio scolastico di che trattasi alla **società Sicuring s.r.l.** con sede in Via Pietro Toselli 131 Firenze, P.IVA 05423200483 ;

Che a seguito di trasmissione del progetto, con delibera di G.M. n. 18 del 07/02/2020, si procedeva alla relativa approvazione , per un importo complessivo di € 800.000,00, **di cui € 625.772,01 per lavori, comprensivo di € 28.213,35 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso, ed € 174.227,99 per somme a disposizione dell'amm.ne;**

Che tale progetto, già inserito nel piano triennale OO.PP. 2019/2020, risulta inserito nello schema di piano triennale delle OO.PP.2020/2022, approvato con delibera di G.M. n. 8 del 24/01/2020;

Preso atto che ai fini della validazione del progetto, si è resa necessaria l'acquisizione del necessario parere del Genio civile;

Ravvisata l'urgenza dell'avvio delle procedure di gara , al fine di rientrare nei termini previsti dal citato decreto MIUR 471 del 13/06/2019 per l'aggiudicazione provvisoria dei lavori entro il 31/03/2020;

Ritenuto di dover procedere ad affidare l'esecuzione dei lavori *de quibus* ad operatore economico opportunamente qualificato da individuare, tra i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità di cui agli artt. 29 e 30 del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii. trattandosi di importo dei lavori inferiori alla soglia comunitaria e compreso tra € 350.000,00 e 1.000.000,00;

Visto l'art. 36 comma 2 lett. c bis, del D.lgs 50/2016 e s.m.i., che consente per l'affidamento di lavori di importo superiore ad € 350.000,00 fino ad € 1.000.000,00 il ricorso alla procedura negoziata, previa consultazione di almeno 15 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base delle indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Visto l'art. 1, comma 1, della Legge 135 del 07/08/2012 che obbliga la pubblica amministrazione ad approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP SpA, pena la nullità del contratto nonché illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa e che più precisamente la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni, dalla L. 135/12 nel favorire sempre di più il ricorso alle centrali di committenza e agli strumenti telematici che prevede:

- a) l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, legge n.488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006);
- b) l'obbligo per gli Enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, D.L. n. 52/2012 convertito in Legge n. 94/2012), oppure acquisti autonomi a corrispettivi inferiori a quelli delle convenzioni Consip e della categoria di riferimento;

dato atto che:

- a) l'art. 40 del D.Lgs. 50/16 prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di appalto svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'[articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale](#) e che a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice dei contratti svolte dalle stazioni appaltanti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.
- b) l'art. 58 del D.Lgs. 50/16 prevede che ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'[articolo 52](#) del Codice e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al suddetto codice. L'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara.

Considerato che alla data odierna non risulta esistente una convenzione/AQ stipulato da Consip SpA avente ad oggetto l'espletamento dei lavori oggetto del presente appalto e pertanto risulta possibile procedere ad acquisto autonomo attivando apposita procedura di gara mediante RdO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) della stessa CONSIP SpA, così come previsto anche dal comma 6 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/16, consultando gli operatori economici abilitati riportati negli elenchi presenti nel Mercato Elettronico della P.A. afferenti all'area merceologica "Lavori edili " con cui è possibile affidare mediante Me.Pa. l'esecuzione di lavori di adeguamento sismico degli edifici, rientranti nella categoria OG1 classe III, considerato che l'importo dei lavori è di € 625.772,01;

Ritenuto per quanto sopra, e data l'urgenza dell'affidamento dei lavori di che trattasi al fine di garantire il rispetto dei termini fissati dall'ente finanziatore del 31/03/2020, di ricorrere alla procedura di cui all'art. 36 comma 2 lett. c bis del Dlgs50/2016 e ss.mm.ii. , con un numero di 20 operatori economici **abilitati alle categorie e classifiche previste nella lettera di invito, OG 1 classifica III** ;

Ritenuto di avviare tale procedura negoziata tramite piattaforma MEPA , **nel rispetto ed in applicazione dell'art. 40 del codice già citato**, procedendo all'individuazione degli operatori economici con i quali

avviare la procedura, mediante sorteggio da effettuare tra gli iscritti nella piattaforma per la categoria OG 1 classifica III nell'area geografica prescelta;

Ritenuto di approvare la lettera di invito per l'affidamento dei lavori, per un importo complessivo di € 625.772,01 ed un importo dei lavori di € 597.558,66 oltre oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso di € 28.213,35, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del D.Lgs 50/2016, e prevedendo, qualora il numero delle offerte ammesse risulti pari o superiori a 10, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, da determinare ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2-bis e 3-bis del D.Lgs. 50/16; con l'avvertenza che in ogni caso la stazione appaltante si riserva la facoltà di valutare la congruità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa secondo quanto previsto dall'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii;

Considerato che la documentazione tecnica ed amministrativa redatta dal RUP per procedere all'affidamento dei lavori in questione è composta dalla lettera di invito alla gara, da espletare attraverso piattaforma telematica, con i relativi modelli allegati, che contiene e richiama i requisiti di ordine generale e speciali richiesti all'operatore economico per partecipare alla selezione ed i criteri ed i metodi e le modalità procedurali per l'aggiudicazione, in conformità alle prescrizioni del codice dei contratti, mentre le informazioni ed i termini anche temporali dell'affidamento e dell'espletamento dell'appalto compresa la descrizione delle attività prestazionali, gli aspetti tecnici e le norme e gli elementi contrattuali necessari e propedeutici per l'esecuzione dei lavori in questione, sono contenute nel Capitolato Speciale d'appalto e nello Schema di Contratto, facenti parte del progetto esecutivo;

VISTO l'art. 37 comma 1) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che così recita: *“Le stazioni appaltanti, possono procedere **direttamente e autonomamente** all'acquisizione di forniture e di servizi di importo inferiore a €. 40.000,00 mentre, per effettuare procedure di importo superiore alle suddette soglie (superiori a 40.000,00 per servizi e 150.000,00 per lavori), le stazioni appaltanti devono essere in possesso delle necessarie qualificazioni, ai sensi dell'art.38 del citato D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed essere iscritte in apposito elenco”*;

VISTO l'art.38, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che così recita: *“Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottarsi, su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro per la semplificazione della pubblica amministrazione, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, sentite l'ANAC e la Conferenza Unificata, sono definiti i requisiti tecnico organizzativi per l'iscrizione delle stazioni appaltanti al citato elenco”*;

PRESO ATTO che, ad oggi, il suddetto decreto ministeriale relativo alle definizioni dei requisiti tecnico organizzativi per l'iscrizione all'elenco sopra descritto, non è stato ancora emanato;

VISTO l'art. 216 del “Codice” che al comma 10 così recita: *“Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltante di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. n. 179 del 18.10.2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n.221 del 17/12/2012”*;

PRESO ATTO, che il comune di Cinisi risulta iscritto alla suddetta anagrafe con codice AUSA n. 0000561393;

Visto l'art. 37 comma 4 del Dlgs 50/2016, come modificato dalla L. 55/2019, che sospende fino al 31/12/2020, l'obbligo dei comuni non capoluogo di Provincia di ricorrere alle Centrali Uniche di Committenza per l'affidamento di lavori di importo superiore ad € 150.000,00;

Preso atto, per quanto sopra che per l'affidamento dei lavori di che trattasi , il comune di Cinisi può svolgere il ruolo di stazione appaltante;

Considerato che l'art 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 prescrive che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*

Richiamato l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che si intende perseguire con la sottoscrizione del contratto;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) il valore economico;
- d) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Precisato che:

- a) il fine che si vuol perseguire con il contratto di cui alla presente procedura è quello di garantire l'attuazione dell'iniziativa ammessa a finanziamento con il Decreto Miur 1007 del 21/07/2017, Fondo comma 140 Comuni, come modificato con Decreto n. 471 del 13/06/2019, per un importo complessivo di € 800.000,00;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori relativi all' *"Intervento di Adeguamento sismico della Scuola secondaria di I grado " G.Meli"* secondo le caratteristiche e le specifiche indicate nella documentazione tecnica ed amministrativa redatta dal III Settore LL.PP. di questo Ente;
- c) la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, secondo quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lett. c-bis) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, estendendo gli inviti ad un numero di 20 operatori economici, individuati mediante sorteggio, per area geografica prescelta, in possesso della categoria OG 1 classifica III iscritti nella piattaforma MEPA al fine di procedere all'espletamento della gara tramite tale piattaforma, in applicazione dell'art. 40 del codice dei contratti;
- d) l'aggiudicazione verrà effettuata con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, del D.Lgs 50/2016, e prevedendo, qualora il numero delle offerte ammesse risulti pari o superiori a 10, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, da determinare ai sensi dell'art. 97 commi 2, 2-bis e 3-bis del D.Lgs. 50/16; con l'avvertenza che in ogni caso la stazione appaltante si riserva la facoltà di valutare la congruità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa secondo quanto previsto dall'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii;
- e) **dato atto che** l'affidamento dei lavori in oggetto rientra nell'obbligo di contribuzione a favore dell'A.N.A.C. sia per la stazione appaltante nella misura di € 375,00 che dell'operatore economico nella misura di € **70,00**; così come disposto dalla delibera ANAC n.1174 del 19/12/2018 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019" con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha fissato entità e modalità di versamento relative al contributo 2019 da versare per la partecipazione alle procedure di gara e che ad oggi tali contributi non sono stati aggiornati;

Considerato necessario, per le ragioni sopra esposte, attivare espressa determina a contrattare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori relativi all' *"Intervento di Adeguamento sismico della Scuola Secondaria di I grado " G.Meli"*

PRESO ATTO, infine, che occorre procedere con urgenza, stante il breve margine di tempo disponibile, assegnato dall'Ente finanziatore, per l'inizio dei lavori di che trattasi;

Dato atto che l'Amministrazione si riserva di annullare tale procedura di gara per sopravvenute motivazioni che non permettono l'aggiudicazione di tali lavori;

Preso atto che in applicazione della normativa vigente, trattandosi di lavoro di importo superiore ad € 500.000,00, si procederà a darne comunicazione mediante avviso da pubblicare sulla GURS, su un quotidiano regionale ed uno nazionale, sulla piattaforma MIT, sul sit del comune di Cinisi <http://www.comune.cinisi.pa.it>, sul sito amministrazione trasparente ed all'albo pretorio;

Preso atto che a tale procedura di gara è stato attribuito il codice CUP D34I19004630001, codice CIG 8224812194 ed il codice gara n. 7699112

Vista il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

visto il D.P.R. 207/2010 nelle parti ancora vigenti;

visto il D.M. n. 49 del 07/03/2018;

vista la L.R. 12/2011 come modificata ed integrata dalla L.R. 1/2017;

visti i comunicati del Presidente ANAC del 22/03/17, 18/7/18 e del 10/09/18;

Visti gli artt. 163, 183 e 191 del D.Lgs. 267/00 ed smi;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto l'art. 51 della legge n.142 dell'08/06/1990 e successive modifiche ed integrazioni introdotto dalla L.R. 48/91 e dalla L.R. 23/98;

Visto l'art.67 dello Statuto Comunale;

Ravvisata la propria competenza in merito;

PROPONE

Di approvare la determina a contrarre per l'affidamento dei lavori di "Adeguamento sismico della Scuola Secondaria di I grado "G.Meli" mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c bis del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii. per un importo dei lavori di € 625.772,01 di cui € 28.213,35 per oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso;

Di dare atto che , in applicazione dell'art. 40 del codice dei contratti, ci si avvarrà della piattaforma MEPA per l'affidamento di che trattasi, individuando gli operatori economici con i quali avviare tale trattativa, tra coloro che risultano iscritti nei relativi elenchi in tale piattaforma, in possesso dei requisiti richiesti nella lettera di invito OG 1 classifica III;

Di dare atto che, in applicazione del citato art. 36 comma 2 lett. c bis del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che prevede per gli importi rientranti tra € 350.000,00 ed € 1.000.000,00 la consultazione di un numero minimo di 15 operatori, e ravvisata l'urgenza nell'affidamento dei lavori dati i termini di scadenza fissati dal decreto stesso, di procedere all'individuazione di n. 20 operatori tramite sorteggio nella stessa piattaforma con i quali avviare tale procedura negoziata;

Di dare atto che, in applicazione della L. 55/2019 che sospende fino al 31/12/2020 l'obbligo dell'applicazione dell'art. 37 comma 4 del D.lgs 50/2016 per importi fino ad € 1.000.000.00, consentendo ai comuni non capoluogo di Provincia, iscritti all'AUSA (anagrafe unica stazione appaltanti dell'Anac) di svolgere la funzione di stazione appaltante per importi superiori ad € 150.000,00, tale ruolo sarà svolto dal comune di Cinisi, in quanto iscritto all'Ausa con codice n. 0000561393;

Di approvare la lettera di invito e la modulistica allegata per l'affidamento di tali lavori;

Di dare atto che, trattandosi di importo superiore ad € 500.000,00, si procederà a dare pubblicità con le modalità previste nella normativa vigente,

Di dare atto che a tale procedura di gara è stato attribuito il il codice CUP D34I19004630001 ed il codice CIG 8224812194

Di dare atto che tale intervento è finanziato con i Fondi Miur di cui al Decreto 1007 del 21/07/2017, fondo comma 140 comuni, , registrato alla Corte dei Conti in data 29/01/2018 e pubblicato sulla GURI n. 42 del 20/02/2018, modificato con Decreto n. 471 del 13/06/2019

Di dare atto che tale intervento è inserito nella programmazione dell'ente in corso di approvazione (Schema Piano triennale delle OO.PP. approvato con delibera di G.M. n-. 8/2020, Bilancio pluriennale e DUP in corso di approvazione);

Di dare atto che il presente provvedimento equivale a dichiarazione circa le motivazione alla base dell'affidamento con procedura senza previa pubblicazione del bando, come previsto dall'art. 121 comma 5 lett. a) del D.lgs 104 del 02//07/2010;

Di dare atto che quest'Ente si riserva di procedere alla sospensione della gara per sopravvenute motivazioni che non consentano l'aggiudicazione.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Geom. Evola Vincenzo

IL RESPONSABILE DEL SETTORE “Lavori Pubblici ”

- Vista la proposta che precede;
- Vista la Determina Sindacale n. 14 del 01/07/2019;
- Attestando, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi;

DETERMINA

Di approvare integralmente la proposta di cui sopra che si intende qui riportata.

Cinisi li _____

Il Responsabile del Settore
Geom. Evola Vincenzo

La presente copia è conforme all'originale.

Cinisi li _____

Il Responsabile del Settore

Copia conforme all'originale, della presente determinazione, viene trasmessa a:

- Primo Settore – Amministrativo - Culturale - Scolastico
- Secondo Settore – Servizi a Rete
- Terzo Settore – Lavori Pubblici
- Quarto Settore – Urbanistica – Edilizia Suap
- Quinto Settore – Bilancio, Finanze e Programmazione Servizi Sociali
- Sesto Settore - Polizia Municipale
- Segretario Generale
- Sindaco/Giunta
- Presidente del Consiglio Comunale
- Capi Gruppo Consiliari
- Revisore dei Conti**

Affissa all'Albo Pretorio il _____ e vi rimarrà per 7 giorni

Defissa dall'Albo Pretorio il _____

Cinisi li _____

Il Segretario Comunale

Il Messo Comunale
