

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.12, della L.R. 30/2000.

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore Finanziario  
F.to P. Vitale

La presente copia è conforme all'originale.

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore  
\_\_\_\_\_

**Copia conforme all'originale, della presente determinazione, viene trasmessa a:**

- Primo Settore – Amministrativo Socio - Culturale
- Secondo Settore – Attività Produttive, Istruzione e Tempo Libero
- Terzo Settore – Territorio e Ambiente
- Quarto Settore – Bilancio, Finanze e Programmazione
- Quinto Settore – Polizia Municipale
- Segretario
- Sindaco/Giunta
- Presidente del Consiglio Comunale
- Capi Gruppo Consiliari
- Revisore dei Conti

**Affissa all'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_ e vi rimarrà per 7 giorni**

**Defissa dall'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_**

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
\_\_\_\_\_

Il Messo Comunale  
\_\_\_\_\_



# COMUNE DI CINISI

(Provincia di Palermo)

## **V° SETTORE – Polizia Municipale**

**I° SERVIZIO – VIABILITA'**

**Determinazione del Responsabile del Settore n 117 del 20/06/2016**

**DETERMINA n. 733 del 28/06/2016 (Registro gen.)**

OGGETTO: Impegno spesa ed affidamento incarico alla ditta Sapidata spa del servizio di formazione di personale dipendente del Comando di Polizia Municipale.

**CIG: Z8D1A56DA5**

**Il Responsabile della I Ripartizione  
V Responsabile del V Settore “Polizia Municipale”**

*Ai sensi dell’art.6 della L. 241/90 e del Regolamento comunale di organizzazione, propone l’adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza:*

VISTO il Regolamento di Contabilità di questo Comune.

VISTO Il Regolamento Comunale per l’esecuzione di lavori servizi e forniture. VISTO l’an, 8 del suddetto Regolamento Comunale.

**Premesso che:**

- a) il servizio di polizia municipale di questa Amministrazione Comunale procede tra le altre attività all'accertamento delle violazioni delle disposizioni del Nuovo Codice della Strada ed alla conseguente gestione dei procedimenti amministrativi finalizzati alla contestazione delle violazioni stesse e alla riscossione dei relativi proventi;
- b) l'attività sopra descritta e gestita con l'ausilio di un applicativo gestionale denominato PIEMME GRANDI UTENTI della soc. SAPIDATA, per il tramite del quale vengono inserite in apposito data-base tutti i dati relativi alle violazioni accertate;
- c) la stampa, l'imbustamento e la postalizzazione dei provvedimenti amministrativi di contestazione, nonché la rendicontazione dei pagamenti ricevuti, sono state attività gestite in modo diretto dal Comando di Polizia Municipale,
- d) Fino all’anno 2015, il volume di attività, da quantificarsi in circa 6.500. provvedimenti di contestazione l'anno, già costituiva un gravoso onere gestionale per la complessità e delicatezza delle varie fasi di stampa e imbustamento, nonché per la rendicontazione dei pagamenti che costituisce onere fondamentale ai fini della tempestività dei flussi di cassa;
- e) A partire dal 16/01/2016 L'ENAC ha deliberato l'istituzione di una ZTC (Zona a Traffico Controllato) presso la viabilità interna alla stazione Aeroportuale "Falcone - Borsellino" che ha causato un incremento esponenziale degli accertamenti di violazione, che dovranno essere gestiti ai fini della riscossione dei relativi proventi.
- f) In data marzo 2016 è partita, definitivamente a regime, il servizio di postalizzazione, affidato alle Poste Italiane; Appare ovvio che, se pure aiutati enormemente dagli applicativi gestionali della Sapidata SpA, il Comando di Polizia Municipale si trova del tutto impreparato a gestire il volume di attività che deriva dall'attivazione della ZTC, con le attuali forze in campo con la pericolosa conseguenza di non poter adempiere, nei perentori e ristretti termini di legge, alla contestazione delle violazioni;
- g) L'enorme volume di attività, determina la necessità di dover disporre immediatamente di ulteriori risorse umane che sappiano destreggiarsi negli innumerevoli atti da compiere;
- h) l'attuale contesto gestionale, pertanto, impone di approntare tutti quegli accorgimenti necessari a garantire che, a fronte dell'attività scaturente dalla gestione della ZTC, il Comando di Polizia Municipale sia nelle condizioni di poter garantire una efficienza ed efficacia procedimentale idonea ad evitare la prescrizione dei termini di contestazione ed il conseguente danno erariale alle casse dell'Ente;

**Ritenuto** pertanto, di dover porre in essere tutti i necessari interventi che consentano di gestire in modo efficace ed efficiente il volume di attività conseguente all'attivazione della suddetta ZTC;

**Dato atto** che, allo stato attuale, solo due Ispettori di PM si dedicano a tempo pieno alla gestione dei complessi atti gestionali che la ZTC comporta;

**Ritenuto**, pertanto, di dover comunque approntare una adeguata strategia gestionale atta a far sì che con l'aumento di operatori qualificati sotto il profilo tecnico - operativo della nuova procedura, si possa agevolmente, non tralasciando gli altri compiti d'Istituto, consentire di adempiere nei termini di legge alla notificazione e contestazione delle relative violazioni;

**Considerato** che l'espletamento della formazione di nuovo personale per la gestione dei procedimenti amministrativi delle violazioni al CdS attraverso il sistema informatico, PIEMME GU, (coperto da copirigt), in ragione del fatto che questo Comando di Polizia Locale è proprietario della licenza d'uso del software gestionale PIEMME GRANDI UTENTI della Sapidata, si può svolgere solamente attraverso l'ausilio di tecnici, preparati all'uopo, della Ditta Sapidata stessa;

**Dato atto** che la giurisprudenza Contabile (169/PAR/2012 Sezione Marche, sez. contr. Marche, nel parere del 25 marzo 2013 n. 17, sez. contr. Lombardia, del 21 marzo 2013 n. 89), in riferimento alla obbligatorietà del ricorso al MEPA, ha rilevato che *"siffatto obbligo sia esigibile esclusivamente per beni e categorie merceologiche presenti sul mercato elettronico e perfettamente confacenti alle esigenze funzionali dell'Ente mentre procedure tradizionali ed autonome possono ritenersi consentite, ancorché in via residuale, laddove il bene e/o servizio non possa essere acquisito mediante i richiamati sistemi di e-procurement ovvero laddove, pur disponibile, si appalesi inidoneo rispetto alle necessita della amministrazione procedente"*..

**Viste** le proposte allegate alla presente, rimessa dalla Ditta Sapidata spa, che rispondono in modo ottimale alle esigenze di questo Comando di Polizia Municipale, con le quali la stessa propone un servizio di formazione, suddiviso su due periodi differenti, per permettere ai nostri operatori di consolidare quanto già appreso e successivamente procedere alla trattazione di sistemi avanzati; nonché all'istruzione di un altro numero di operatori che possono svolgere, a turno, il servizio di Front-Office, necessario per l'innumerabile mole di utenti che giornalmente affollano i nostri uffici sia per pagare le contravvenzioni, che per ricevere chiarimenti ed assistenza, così come descritto nelle proposte stesse,;

**Ritenuto** che, al fine di procedere all'affidamento dei servizi di cui alla proposta allegata alla soc. SAPIADATA spa, in quanto la mancata formazione di personale determinerebbe inevitabilmente una paralisi gestionale con riflessi dirompenti sugli equilibri finanziari dell'Ente ed in punto di responsabilità amministrativa, ed inoltre perché questo Comando di Polizia Municipale, come già detto, è proprietario della licenza d'uso del software gestionale PIEMME GRANDI UTENTI della Sapidata.

**Considerato** che l'AVCP (oggi ANAC), con deliberazione 22/2011, ha sottolineato che l'urgenza richiesta dalla norma deve scaturire da cause impreviste, avere carattere cogente ad obiettivo, essere qualificata e non generica, e deve corrispondere ad esigenze eccezionali e contingenti, tali da far ritenere che il rinvio dell'intervento comprometterebbe irrimediabilmente il raggiungimento degli obiettivi che la stazione appaltante si è posta mediante la realizzazione dell'intervento stesso.

**Rilevato** che la già citata deliberazione n. 22/2011 dell'AVCP ha sottolineato come una deroga alle disposizioni in materia di contratti pubblici, proprio perché indotta da una situazione eccezionale, non trova logica giustificazione ove permanga sine die, ma solo se la sua efficacia sia limitata nel tempo e circoscritta alla persistenza della menzionata situazione;

**Ritenuto**, pertanto, che l'affidamento diretto del servizio proposto dalla Soc. SAPIADATA spa debba caratterizzarsi come strettamente connesso alla natura emergenziale delle esigenze che si sono venute a creare;

**Vista** l'allegata proposta tecnico economica che viene allegata alla presente e di cui ne fa parte integrante e sostanziale;

**Ritenuto** di dover procedere, ad impegnare le risorse necessarie a garantire la formazione di personale, servizio necessario ed indispensabile a garantire la funzionalità del servizio stesso ed evitare danni gravi all'Ente;

**Visto** l'art. 107 del D. lgs. 267/00

**CONDIDERATO** CHE IL codice CIG registrato nel sistema SIMOG da inserire nell'ordinativo di pagamento è il seguente **Z5A17CC3FD**;

PROPONE

- le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di procedere ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. b) e c), del D. Lgs. 163/2006, all'affidamento del servizio di formazione di nuovo personale dipendente del Comando di Polizia Municipale, per la gestione dei procedimenti amministrativi delle violazioni al CdS attraverso il sistema informatico, PIEMME GU, (coperto da copirigt);
- **DI DARE ATTO** che l'individuazione del contraente viene operata al di fuori del MEPA per le motivazioni sopra enunciate;
- **DI IMPEGNARE**, l'importo di € 3.400,00, IVA esente, sul capitolo 1.03.01.03.0456 del bilancio pluriennale anno 2016;
- **DI PROVVEDERE** al pagamento a presentazione di regolare fattura.
- 

**Il Responsabile della I Ripartizione**  
*Vice Com.te di PM*  
*f.to Comm. S. Catarinicchia*

**IL RESPONSABILE DEL V SETTORE "POLIZIA MUNICIPALE"**

- Vista la proposta che precede;
- Vista la Determina Sindacale n.32 del 09/08/2005;

**DETERMINA**

Di approvare integralmente la proposta di cui sopra che si intende qui riportata.

Cinisi li \_\_\_\_\_

**Il Comandante di P. M.**  
*f.to Istr. Dir. Franco LO DUCA*