



COMUNE DI CINISI
(Città Metropolitana di Palermo)

Proposta n. 15 del 16/02/2024

**ORIGINALE DI DELIBERAZIONE
DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. 15 del 16/02/2024

Oggetto: **PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE PROVVISORIO 2024-2026 – AI SENSI DELL’ART. 6 DEL DL N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE N. 113/2021. AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 SOTTOSEZIONE 2 – PIANO DELLA PERFORMANCE E PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI.**

L’anno **duemilaventitre** addì sedici del mese di febbraio alle ore 15:00 nella sala delle adunanze della sede comunale, il Commissario Straordinario dott. Angelo Sajevo, giusto Decreto Presidenziale (Regione Sicilia) n. 543/Gab. del 13/06/2023, con l’assistenza del Segretario Generale Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi, adotta la presente deliberazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Che attesta di non versare in alcun ipotesi di conflitto di interesse neanche potenziale in relazione al presente atto

VISTO il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che *“Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190”*;

CONSIDERATO che il settimo comma del richiamato art. 6, stabilisce che *“In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114”*;

TENUTO CONTO di quanto stabilito:

a) dal D.P.R. 24 giugno 2022 n.81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, il cui art.1, c.1, prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti dell'autonoma approvazione dei seguenti documenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):

- 1) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- 2) Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, c. 2, D.lgs. 30 marzo 2001, n.165;
- 3) Piano della performance, di cui all'art. 10, c. 1, lett. a) e c. 1-ter, D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- 4) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;
- 5) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, c. 1, legge 7 agosto 2015, n. 124;
- 6) Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, c. 1, D.lgs. 11 aprile 2006, n. 198; disponendo che per le Amministrazioni tenute alla redazione del PIAO, tutti i richiami ai piani sopra elencati – ed ai

connessi adempimenti – sono da intendersi riferiti alla corrispondente sezione del PIAO e quindi alla sua approvazione;

b) dal D.M. 30 giugno 2022 n.132, con il quale è stato approvato il Regolamento la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione,

DATO ATTO che questo ente ha approvato il PIAO 23/25 con deliberazione della Giunta Municipale n. 68 del 24 novembre 2023 con carattere ricognitorio per la sezione 2 contenente gli obiettivi di performance dell'ente;

TENUTO CONTO che il D.M. n.132/2022, stabilisce:

- all'art. 7, c. 1, del che *“Ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di Piano tipo cui all'articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione”*;

- all'art. 8, comma 2, che *“In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci”*;

VISTO che il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 è stato differito al 15 marzo 2024 con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2023 ai sensi dell'art. 151 del TUEL e pertanto, solo per alcune delle sezioni del PIAO (es. programmazione del personale) il termine ultimo può slittare al 15 aprile 2024;

ATTESO che questo ente non ha ancora approvato il Dup e il bilancio di previsione 2024/2026;

VISTA la deliberazione n. 48/2023/PAR della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per la Sicilia, che, nel ribadire i principi già espressi dalla deliberazione n. 18/SEZAUT/2014/INPR, la Sezione delle Autonomie, ritiene necessaria l'approvazione di un PIAO “provvisorio” per il caso di tardiva approvazione del bilancio di previsione o comunque in assenza del bilancio che si ricolleggi alle dotazioni finanziarie dell'ultimo bilancio approvato;

CONSIDERATO che il Comune di Cinisi, alla data del 31/12/2023 ha più di 50 dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per cui nella redazione del PIAO 2023-2025 non è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del citato D.M. 132/2022;

TENUTO CONTO di quanto stabilito dall'art. articolo 5 del D.Lgs. 150/2009, il cui comma 1-ter stabilisce che, *“nel caso di differimento del termine di adozione del bilancio di previsione degli enti territoriali, devono essere comunque definiti obiettivi specifici per consentire la continuità dell'azione amministrativa”*, rendendo così obbligatoria la tempestiva definizione e assegnazione di obiettivi, pur nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione, a garanzia del buon andamento delle attività nonché ai fini della successiva distribuzione delle risorse incentivanti.

RITENUTO che la citata deliberazione della Sezione di Controllo della Corte dei Conti Sicilia è resa, *inter alia*, esattamente a fronte della consapevolezza che il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione si accompagna, tra l'altro, alla mancata approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione, con riflessi negativi sugli aspetti connessi alla valutazione della performance della dirigenza e del personale degli enti, ha raccomandato l'adozione di un Piao provvisorio contenente almeno l'aggiornamento della sezione relativa alla performance.

RICHIAMATA integralmente, altresì, la direttiva del Ministro per la P.A. del 28 novembre 2023 recante nuove indicazioni in materia di misurazione e valutazione della performance individuale e la successiva Ministeriale n. 430 del 24 gennaio 2024 con cui si invitano le pp.aa. ad assegnare gli obiettivi di performance ai dipendenti non oltre il mese di febbraio in cui devono esser previste almeno 24 ore di formazione per dipendente secondo le necessità nella considerazione, condivisa vieppiù anche dalla giurisprudenza contabile per gli aspetti di competenza, che la tempestività nella assegnazione degli obiettivi sia il presupposto necessario affinché il personale abbia modo e tempo di predisporre gli strumenti organizzativi che ritiene necessari per il loro conseguimento.

VISTA altresì la circolare n. 1 del 3 gennaio 2024 della RGS recante “*Disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni – Attuazione dell’articolo 4-bis del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41. Prime indicazioni operative*” attuativa della Riforma n. 1.11 del PNRR, per cui l'Italia è oggetto di procedura di infrazione europea a far data dal 2021.

ATTESO che al fine di legiferare sul punto è stato previsto per legge l'obbligo di assegnare ai dipendenti quale obiettivo di performance quello del rispetto dei tempi medi di pagamento delle fatture di cui al Decreto legislativo 9 novembre 2012, n. 192 (pubblicato in Gazzetta Ufficiale 15 novembre 2012, n. 267) che, a sua volta, recepisce la direttiva 2011/7/UE nata con l'obiettivo di contrastare i ritardi nel pagamento delle transazioni commerciali, stabilendo che le pp.aa. devono pagare le fatture commerciali entro 30 giorni o (ove espressamente previsto entro sessanta).

CONSIDERATO che al predetto obiettivo deve esser assegnato valore pari almeno al 30% della performance dei dirigenti/responsabili e che ai fini della verifica del raggiungimento dell'obiettivo annuale relativo al rispetto dei tempi di pagamento, il parametro di riferimento, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, è l'indicatore di ritardo annuale di cui all'art. 1, commi 859, lettera b), e 861, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, elaborato mediante la PCC e calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente.

DATO ATTO che l'obiettivo in questione seppur già inserito nel piano della performance 2023/2025 va declinato nuovamente secondo le fonti normative menzionate nel piano 24/26;

CONSIDERATO di dover aggiornare il PIAO 23/25 mediante l'adozione di un PIAO provvisorio 24/26 che, di fatto, conferma sino a novo aggiornamento tutte le sezioni del PIAO 23/25 ad eccezione della sezione 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione che in allegato alla presente proposta di deliberazione il PIAO provvisorio 23/25 aggiorna le seguenti sezioni del PIAO 22/24:

- Sezione 2- “Valore Pubblico” - sottosezione 2.2 Performance “Obiettivi performance”;

ACCLARATO pertanto che l'unito Piano Integrato di Attività e Organizzazione provvisorio 2024-2026 non produce alcun effetto finanziario, introducendo solo una programmazione degli obiettivi che potrà esser suscettibili id variazioni unitamente alle osservazioni del Nucleo di Valutazione o alle programmazioni di bilancio secondo le linee dell'amministrazione, nonché le altre summenzionate sezioni che non incidono sul DUP e sulla programmazione finanziaria pertanto non necessita di parere dell'OREF;

CONSIDERATO che gli obiettivi provvisori contenuti nel PIAO provvisorio saranno adattati ai singoli centri di costi in sede di redazione del PEG provvisorio da parte del Ragioniere Generale;

ACQUISITO il parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della deliberazione di cui all'oggetto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, c. 1, D. Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;

Visti:

- il D.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 150/2009;
- la Legge 24 dicembre 2007, n. 244 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale
- il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021 n. 113;
- il TUEL;
- il decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24;
- l'OREEL;
- il ROUSS;
- lo Statuto
-

PROPONE

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui al Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), secondo lo schema definito con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), **il Piano Integrato di Attività e Organizzazione provvisorio 2024-2026**, che di fatto aggiorna il PIAO 2023/2025 nella sezione Valore Pubblico" - sottosezione 2.2 Performance "Obiettivi performance" che allegato alla presente deliberazione con la lettera **A** ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2. Di dare atto che il presente allegato del **PIAO** sostituisce l'allegato B del Piao 23/25 e costituisce unico aggiornamento contenuto nel PIAO 24/26 provvisorio, senza alterare o comunque modificare alcuna grandezza finanziaria e pertanto non necessita di modifica del DUP né di parere dell'OREF;

3. **Di dare mandato** Responsabile del Settore I, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", e precisamente nelle seguenti sottosezioni (le differenti pubblicazioni nella sezione "Amministrazione trasparente" possono anche essere effettuate attraverso link di rinvio alla prima sezione in cui si effettua la pubblicazione in attuazione dell'art. 9

del D.lgs 33/2013):

- sottosezione di primo livello "Disposizioni generali", sottosezione di secondo livello "Atti generali";

-sottosezione di primo livello "Performance", sottosezione di secondo livello "Piano della Performance";

4. **Di demandare** al referente per il Portale PIAO, dipendente Dr. Maniaci Salvatore, ove necessaria la trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione **provvisorio** 2024-2026, come approvato dalla presente deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite con la circolare n. 2/2022 mediante caricamento sul portale raggiungibile all'indirizzo <https://piao.dfp.gov.it/> ;

5. **Di dare altresì mandato** al responsabile del Settore I – ufficio personale – a trasmettere il presente agli incaricati di EQ, al Nucleo di Valutazione e all'OREF;

6. **Di dichiarare**, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. 44/91, stante l'urgenza nel provvedere all'assegnazione degli obiettivi di performance.

Cinisi, 6 febbraio 2024

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO DOTT.SSA MARIAGIOVANNA MICALIZZI

PARERI

Per quanto riguarda **la regolarità Tecnica**, ai sensi dell'art. 53, comma 1 L. 142/1990, come recepita dalla Regione Siciliana con la L.R. 48/1991 e ss.mm.ii., nonché degli artt. 49 e 147bis del D.Lgs. 267/2000 si esprime parere : **FAVOREVOLE**

Cinisi li 13/02/2024

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO DOTT.SSA MARIAGIOVANNA MICALIZZI

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la superiore proposta;

VISTO il T.U. sull'ordinamento EE.LL.

VISTI gli allegati;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 12 della L.R.30/2000

DELIBERA

Di APPROVARE gli atti di cui alla superiore proposta che qui si intende ripetuta e trascritta.

CONTESTUALMENTE

VISTO l'art.12, comma 2, della L.R. 44/91;

DICHIARA

La presente immediatamente esecutiva.

Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to Dott. Angelo Sajeva

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 11, comma 1, L.R. 44/91 e s.m.i.)

Si attesta che copia del presente atto è stato reso pubblico all'Albo Pretorio on line, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, a decorrere dal giorno _____ per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- *Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16/02/2024*

Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

X Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12/ 16 L.R. 44/91) ;

Lì 16/02/2024

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi

- *Che, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015 e s.m.i., la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito web del Comune giorno 16/02/2024.*

Lì 16/02/2024

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi