

COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

105 del 09/11/2023

Oggetto: *Approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua a valere sul triennio 2023/2025*

L'anno **duemilaventitré** il giorno **9** del mese di Novembre alle ore 21.00 e seguenti nei locali comunali, a seguito invito diramato dal Presidente del Consiglio in data 03/11/2023 prot. n. 32491 ed integrato con nota prot. 32662 del 07/11/2023, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione ordinaria, in prima convocazione.

Presiede l'adunanza il Sig. **Gaïmo Michele** nella qualità di **Presidente del Consiglio Comunale** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.

COGNOME E NOME	Presente	Assente	COGNOME E NOME	Presente	Assente
GIAIMO Michele	x	<input type="checkbox"/>	SCRIVANO Girolamo	x	<input type="checkbox"/>
BIUNDO Leonardo	x	<input type="checkbox"/>	CUCINELLA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>
CANDIDO Antonina	x	<input type="checkbox"/>	MAZZOLA Rosalinda	x	<input type="checkbox"/>
LA FATA M. Francesca	x	<input type="checkbox"/>	MANZELLA Giuseppe	x	<input type="checkbox"/>
CUSUMANO Girolama	x	<input type="checkbox"/>	DI MAGGIO Salvina	x	<input type="checkbox"/>
ANSELMO Antonino	x	<input type="checkbox"/>	ABBATE Vera	x	<input type="checkbox"/>
MALTESE Marina	x	<input type="checkbox"/>	RANDAZZO Gaetano	x	<input type="checkbox"/>
LO CRICCHIO Francesca	x	<input type="checkbox"/>	ANANIA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>

Fra gli assenti risultano i signori:

Con la partecipazione del Segretario Generale, Dott.ssa M. Micalizzi.

Assume la Presidenza Michele Giaimo
Scrutatori i consiglieri Di Maggio, Maltese e Randazzo
Sono presenti 16 consiglieri

Sono presenti altresì: la D.ssa C. Palazzolo, Responsabile del I Settore, l'ing. S. Zerillo, Responsabile del II Settore, il Geom. V. Evola, Responsabile del III Settore, l'ing. E. Lo Biundo, Responsabile del IV Settore, la D.ssa P. Vitale, Responsabile del Servizio Finanziario, il Dott. Ferrarello e il Dott. Ingoglia, Revisori dei Conti.

Preliminarmente il **Presidente** propone al Consiglio l'anticipazione dell'esame della proposta di cui all'o.d.g. integrativo giusta nota prot. 32662/2023

Il Consiglio Comunale, all'unanimità di voti favorevoli, accoglie la superiore proposta.

IL PRESIDENTE

Procede, pertanto, alla trattazione dell'argomento recante ad oggetto "*Approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua a valere sul triennio 2023/2025*" e sottopone al Consiglio Comunale la proposta del Responsabile del I Settore, che riporta in calce i pareri tecnico, contabile espressi favorevolmente, che di seguito si trascrive:

PREMESSO che:

- l'art. 42, comma 2, lettera b) del Testo Unico di cui al D.Lgs. n. 267/2000 prevede che il Consiglio Comunale, tra gli altri, ha competenza in materia di "*programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie*";

- l'art. 3, comma 55, della Legge 24.12.2007, n. 244, (come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133 del 06.08.2008), prevede: "*Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*";

- che, l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 dispone: "*Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:*

a) *l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*

b) *l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*

c) *la prestazione deve essere di natura temporanea e fedelmente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di*

completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;

d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore”;

DATO ATTO che:

- dall'analisi della normativa di riferimento, si ritiene quindi opportuno che il programma debba indicare i settori e le attività per le quali si prevede che nel corso del 2023 si possa rendere necessario ricorrere a professionalità esterne;

- negli incarichi sopra specificati possono essere ricomprese “tutte quelle attività di supporto”, di cui necessita la Pubblica Amministrazione che di volta in volta si trova a confrontarsi con problematiche ed esigenze tanto imprevedibili, quanto specifiche;

CONSIDERATO che la L. 244/2007 e ss.mm.ii., all'art. 3, commi 56 e 57, prevede che:

“56. Con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi emanato ai sensi dell'articolo 89 del citato decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni.

La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali.

57. Le disposizioni regolamentari di cui al comma 56 sono trasmesse, per estratto, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro trenta giorni dalla loro adozione.

CONSIDERATO che:

- il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;

- la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma, costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

PRESO ATTO

che il Programma operativo Complementare al Pon Governance e Capacità istituzionale 2014 – 2020- Progetto “ Professionisti al Sud” - CUP. E11C22001300005 in attuazione della norma contenuta nel DL 'Recovery' (decreto-legge n. 152/2021, convertito in legge n. 233/2021), ha previsto uno stanziamento di 67 milioni di euro da destinare al reclutamento di professionisti e personale in possesso di alta specializzazione da destinare agli EE.LL, per l'attuazione del PNRR e della politica della coesione.

che questo Comune, quale Ente Capofila dell'aggregazione Comune di Cinisi- Comune di Capaci, ha manifestato, entro il 23 gennaio 2023, giusta nota 2018 del 18/01/2023, la volontà a reclutare figure nell'ambito del suddetto POC;
 che con nota 2035 di pari data l'Agenzia per la Coesione territoriale trasmetteva il fabbisogno in termini di giornate persona, come di seguito:

Esperto tecnico (ingegnere , architetto): n. 50 giornate
 Esperto di gestione, rendicontazione e controllo: n. 50 giornate
 Esperto giuridico: n. 50 giornate
 Geologo: n. 50 giornate

CONSIDERATO quindi che il presente programma degli incarichi di collaborazione esterna da conferire entro l'anno 2023 e relativo limite di spesa sulle annualità del triennio 2023/2025 prevede:

SERVIZIO	DESCRIZIONE INCARICO	IMPORTO PREVISTO
Comune di Cinisi: tutti i settori interessati da Progetti a valere sul PNRR	Attività di supporto ai Progetti PNRR di durata triennale nell'ambito del Programma operativo Complementare al Pon Governance e Capacità istituzionale 2014 – 2020- Progetto “ Professionisti al Sud” - CUP. E11C22001300005, in Aggregazione con il Comune di Capaci(Pa)	Anno 2023: € 20.300,80 Anno 2024: € 40.601,60 Anno 2025: € 40.601,60

PRESO ATTO degli indirizzi impartiti dalla Giunta Comunale in sede di adozione del Documento Unico di Programmazione periodo 2023-2025 recante i programmi e progetti da realizzare nel corso dell'esercizio finanziario 2023–2025;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito dalla legge 213/2012, e dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, hanno espresso parere favorevole, come risulta da quanto riportato in calce al presente atto:

- il Responsabile del Servizio Amministrativo, per quanto concerne la regolarità tecnica;
- il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, per quanto concerne la regolarità contabile;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;
- la Legge 24 dicembre 2007 n. 244;
- il D.L. n. 112/2008 così come modificato dalla L. 133/2008;
- il D. Lgs. n. 118/2011
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

- il vigente Regolamento degli incarichi di collaborazione esterna, approvato con delibera di G.M. n. 56 del 11/04/2023, che costituisce appendice del Regolamento sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;

Propone

DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI APPROVARE il seguente programma degli incarichi di collaborazione esterna - anno 2023, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della Legge 24.12.2007, n. 244, (come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133 del 06.08.2008), che hanno a riferimento i programmi di cui al Documento Unico di Programmazione 2023-2025:

DI DARE ATTO che l'affidamento degli incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni previste nel Regolamento degli Incarichi di Collaborazione esterna sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi e della normativa vigente.

Il Responsabile del Settore
F.to dott.ssa C. Palazzolo

PARERI SULLA PROPOSTA ai sensi dell'art. 12 della L.r. n.30/2000

- **Visto**, si esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di delibera.

Il Resp. Settore I
f.to Dott.ssa C. Palazzolo

- **Visto**, si esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità contabile della presente proposta di delibera.

Il Resp. Settore V
f.to Dott.ssa P. Vitale

Illustra la parola la D.ssa **C. Palazzolo** la proposta.

Si registra l'intervento del **capogruppo Manzella**.

Il resoconto degli interventi è riportato integralmente in calce al presente atto.

Il **Presidente** indice la votazione per l'approvazione della proposta, come formulata dal Responsabile del I Settore, in forma palese per alzata di mano alla presenza degli scrutatori e si registra il seguente esito:

Presenti n.16

Voti favorevoli n. 16

Nessun contrario

nessun Astenuto

IL CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista** la proposta avente per oggetto: “*Approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua a valere sul triennio 2023/2025*”;
- **Visti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi su detta proposta ai sensi dell’art.12 della L.r.n.30/2000;
- **Visto** il verbale della Commissione consiliare in materia di Bilancio;
- Sentito** l’esito della votazione della proposta ;
- Visto** l’O.R.EE.LL.

DELIBERA

Approvare la proposta di delibera, così come predisposta dal Responsabile del I Settore, avente ad oggetto: “*Approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua a valere sul triennio 2023/2025*”, riportata nel presente atto facente parte integrante e sostanziale dello stesso.

Il **Presidente**, propone di votare l’immediata esecutività dell’atto testè approvato, ex art. 12 comma 2, della L.R. 44/91 e si registra il seguente esito:

Presenti n.16
Voti favorevoli n. 16
Nessun contrario
nessun Astenuto

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l’esito della votazione

DELIBERA

Di munire l’atto dell’immediata esecutività

Resoconto degli interventi:

PRESIDENTE: Prima di passare al secondo punto all’ordine del giorno, abbiamo ricevuto tutti quanti una nota, dove c’era un ordine aggiuntivo del giorno, l’abbiamo ricevuta. È una proposta che recita: approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua, a valere sul triennio 2023/2025. Siccome parliamo di un atto propedeutico al bilancio, chiederò all’aula di prelevare il punto e di esaminarlo e trattarlo da subito, quindi lo mettiamo ai voti.

VOTAZIONE

PRELIEVO DEL PUNTO O.D.G. AGGIUNTIVO

PRESIDENTE: Chi è favorevole al prelievo di questo punto, come ordine aggiuntivo all'ordine del giorno, alzi la mano. Anticipazione sì, il prelievo, chi è favorevole alzi la mano. Segretario, all'unanimità dei presenti.

PRESIDENTE: E allora, inviterei la Dottoressa Palazzolo sulla proposta a delucidarsi un attimino, vuole avvicinare al tavolo della Presidenza? Il microfono. Grazie Dottoressa.

Dott.ssa PALAZZOLO: Chi è acceso? Sì. Niente, si tratta praticamente di un programma che prevede l'inserimento delle collaborazioni esterne. La norma dice che qualora l'Ente debba conferire degli incarichi di collaborazione esterna, devono essere contenuti in apposito programma e il Consiglio fissa i limiti praticamente della spesa. Effettivamente, diciamo, noi abbiamo inserito praticamente dei tecnici che dovremmo assumere per il PNRR, il Comune ha fatto richiesta all'Agenzia per la coesione e per avere 4 figure, unitamente al Comune di Capaci, in convenzione con il Comune di Capaci, per avere quattro figure di esperti che possano supportare i progetti del PNRR. Si tratta in effetti di un tecnico, di un esperto di gestione della rendicontazione, di un legale, un esperto in materie giuridiche e di un geologo. Saranno impegnati per 50 giornate complessive cadauno, da suddividere fra i due Comuni. E quindi, diciamo, anche se espressamente il PNRR non ci obbligava, onerava praticamente di inserire queste figure nel programma, per opportunità abbiamo preferito adottarlo e quindi inserire nel programma del triennio. Tutto qua.

PRESIDENTE: Grazie Dottoressa.

Dott.ssa PALAZZOLO: Prego.

PRESIDENTE: Se non ci sono domande? Prego, prego Consigliere Anania. Manzella. È staccato, è staccato, è staccato.

RANDAZZO: Parla qua, ti presto...

MANZELLA: Allora, grazie Presidente e un saluto al pubblico, devo dire questa sera abbastanza, più che abbastanza numeroso, sembra la prima sera del Consiglio Comunale quando siamo stati nominati, cioè eletti. Buonasera Segretario Comunale, buonasera a tutti i capi area e un saluto anche al nostro Revisore dei Conti. Allora, no io

volevo fare delle domande tecniche più che altro, volevo capire il fondo ci viene dato, il fondo economico è un fondo economico comunale o è un fondo che quindi ci viene dal PNRR? Una è questa domanda. Poi mi è sembrato di capire che dobbiamo fare 25 ore, perché sono 50 ore a figura professionale, 25 ore il Comune di Capaci, 25 giornate il Comune di Capaci e 25 giornate e in base a cosa saranno, come saranno assunti questi? Ci sarà un bando, ci sarà una selezione? Chi gestirà l'assunzione di questi nuovi, gestirà tra parentesi, giusto, l'assunzione di queste nuove figure professionali. Grazie Dottoressa.

Dott.ssa PALAZZOLO: Allora per intanto i fondi non sono fondi comunali, ma saranno trasferiti dall'agenzia per la coesione territoriale, quindi a totale carico dei fondi del PNRR, dopodiché verrà fatto un avviso di selezione pubblica, i candidati presenteranno l'istanza tramite il portale, il nuovo portale della funzione pubblica che gestisce i concorsi, quindi l'INPA e dopodiché praticamente sarà per titoli e esperienza e quindi sarà nominata un'apposita Commissione e verrà effettuata la selezione.

MANZELLA: Io la ringrazio, grazie Dottoressa è stata molto chiara devo dire. Io l'unica cosa che ci tengo, spero che questo Consiglio Comunale venga coinvolto nelle future decisioni per fare i nuovi progetti, cioè che sia coinvolto e quindi e loro possono anche accettare i nostri suggerimenti su dove migliorare e cosa fare, i nostri suggerimenti chiaramente. Chi darà le indicazioni tecniche per fare quella strada o l'altra strada? Ci sarà, verrà creato un ufficio ad hoc, oppure loro, di loro iniziativa faranno, decideranno dove andare a lavorare, su questo progetto o l'altro progetto. Chi sarà a gestire, a dire, a dare indicazioni come fare, dove andare ad incidere?

Dott.ssa PALAZZOLO: Allora, saranno a supporto di tutti gli uffici che curano diciamo progetti relativi al PNRR. Sì, infatti non avranno autonomia decisionale, saranno a supporto dei progetti che verranno portati avanti e quindi sviluppati.

MANZELLA: Tutt'oggi noi come Consiglio Comunale, almeno io da parte mia, non mi vergogno a dirlo, non abbiamo notizie dei progetti che stanno andando avanti per il PNRR, quindi desidererei essere informato di quello che stanno facendo, anche perché noi viviamo a Cinisi e quindi dobbiamo

sapere che cosa stiamo facendo. Grazie.

Dott.ssa PALAZZOLO: Allora, per quanto mi riguarda, io sto curando i progetti relativi alla digitalizzazione e all'innovazione tecnologica e abbiamo già presentato istanza e sono state finanziate cinque misure che riguardano la prima praticamente l'attuazione delle notifiche digitali e a breve dovrebbe essere messa, quantomeno entro il 29 di dicembre dovrebbe essere consegnata.

VOCE FUORI MICROFONO

Dott.ssa PALAZZOLO: Va bene, come dice lei, io Le posso illustrare i progetti che sto seguendo, poi per la parte che riguarda l'Ufficio Tecnico è l'ingegnere Lo Biundo e li potrà illustrare lui.

MANZELLA: (Voce fuori microfono).

Dott.ssa PALAZZOLO: Come preferisce.

PRESIDENTE: Magari una conferenza dei capigruppo per capire.

Dott.ssa PALAZZOLO: Non ci sono problemi, io posso illustrare tutto quello che sto facendo, va bene, grazie.

PRESIDENTE: Grazie Dottoressa. Se non ci sono altri interventi, passiamo alla votazione del punto. Ci sono altri interventi? No. Allora, mettiamo ai voti la proposta: approvazione programma degli incarichi di collaborazione esterna e relativa spesa annua, a valere sul triennio 2023/2025.

VOTAZIONE

PUNTO O.D.G. AGGIUNTIVO

APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE ESTERNA E RELATIVA SPESA ANNUA, A VALERE SUL TRIENNIO 2023/2025

PRESIDENTE: Chi è favorevole alla proposta alzi la mano. Ad unanimità dei presenti. Passiamo alla votazione dell'immediata esecutività. Mettiamo ai voti.

VOTAZIONE

PUNTO O.D.G. AGGIUNTIVO

IMMEDIATA ESECUTIVITÀ

PRESIDENTE: Chi è favorevole? Stessa votazione, il Consiglio approva.

Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma
Firmati all'originale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to Giaimo Michele

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to L. Biundo

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to D.ssa M. Micalizzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 11, comma 1, L.R. 44/91 e s.m.i.)

Si attesta che copia del presente atto è stato reso pubblico all'Albo Pretorio on line, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, a decorrere dal giorno _____ per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

1. *Che la presente deliberazione :*
2. *Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 09/11/2023;*
 - ▣ Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;
 - ≡ Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12\ 16 L.R. 44/91);
 - *Che, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015 s.m.i., la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito web del Comune giorno 14/11/2023.*

Lì _____

Il Segretario Comunale

F.to D.ssa M. Micalizzi