



COMUNE DI CINISI
(Città Metropolitana di Palermo)

Proposta n. 75 del 19 /05/2022

**COPIA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. 75 del 19/05/2023

OGGETTO: Indirizzi per utilizzo di personale idoneo, utilmente inserito in graduatorie in corso di validità, ai fini della copertura di n. 1 posto a tempo pieno e determinato, profilo agente di P.M. per n. 5 mesi- stagionalità estate 2023.

L'anno **duemilaventitre** addì diciannove del mese di Maggio alle ore 13,10 nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. **Gianni Palazzolo** nella sua qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.

		Presente	Assente
PALAZZOLO Gianni	Sindaco	X	<input type="checkbox"/>
RUFFINO Aldo	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>	X
LA FATA Maria Francesca	Assessore	X	<input type="checkbox"/>
SOLLENA Vito	Assessore	X	<input type="checkbox"/>
DI MAGGIO Salvina	Assessore	X	<input type="checkbox"/>
NICCHI Angelo Alessio	Assessore	X	<input type="checkbox"/>

Fra gli assenti risultano giustificati i signori:

Vice Sindaco

Con l'assistenza del Segretario Generale Dott. ssa Mariagiovanna Micalizzi

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

dietro istruttoria del Servizio del Personale

Vista la Deliberazione G.M. n. 163 del 23/12/2022 di approvazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024, con il quale è stata, tra l'altro, confermata la precedente programmazione in merito all'assunzione a tempo determinato di unità di agente di P.M., per far fronte ad esigenze stagionali ”;

ATTESO CHE:

- nello stesso è prevista, per far fronte alle esigenze stagionali, connesse anche al potenziamento del servizio presso l'aeroporto Falcone- Borsellino, l'assunzione nella forma contrattuale a tempo pieno e determinato, di n. 10 agenti di P.M., (cat.C del vigente CCNL – comparto Funzioni Locali) nel corso del biennio 2022/2023 e nei tempi e modalità come di seguito indicati:

n. 4 agenti per n. 5 mesi nell'anno 2022;

n. 6 agenti per n. 5 mesi nell'anno 2023;

- che, secondo quanto previsto anche nel Piano del Fabbisogno, le predette assunzioni saranno finanziate con i proventi delle violazioni al Codice della Strada, e come tali, secondo quanto espresso dalle Corti dei Conti, pur nella considerazione che, potendo rientrare i proventi derivanti da sanzioni al CdS quali finanziamenti specifici aggiuntivi, gli stessi debbono in ogni caso rientrare nel limite del 100% del tetto fissato dall'art. 9, comma 28 del d.l. 78/2010, come integrato dal d.l. n.90/2014, giacché l'art. 208, c. 5 bis del CdS *non disciplina alcuna forma derogatoria o speciale ma si limita ad individuare una fonte di finanziamento facoltativo per le assunzioni stagionali e flessibili a servizi connessi con le funzioni di polizia locale;*

- Le predette assunzioni stagionali come tutte le tipologie di assunzioni flessibili incidono sulla spesa del personale di cui al tetto ex c. 557 della legge 296/2006, oltre che ai fini del calcolo dell'indice di sostenibilità finanziaria alle assunzioni;

VISTA la Determinazione del responsabile del Settore n. 937 del 15/05/20223, con la quale si è proceduto alla nomina dei n. 3 vincitori, a seguito conclusione della selezione pubblica per il reclutamento e l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 10 agenti di P.M. - biennio 2023/2024 – a fronte di n. 4 unità necessarie per la stagionalità 2022 e n. 6 unità necessarie per la stagionalità 2023;

VISTI

- l'articolo 35, comma 5-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, stabilisce che: “Le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione. Sono fatti salvi i periodi di vigenza inferiori previsti da leggi regionali. Il principio della parità di condizioni per l'accesso ai pubblici uffici è garantito, mediante specifiche disposizioni del bando, con riferimento al luogo di residenza dei concorrenti, quando tale requisito sia strumentale all'assolvimento di servizi altrimenti non attuabili o almeno non attuabili con identico risultato”

- l'art.9 della Legge 16.01.2003, n.3, relativo all'utilizzo degli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione [...]”;

l'art. 3 comma 61 della Legge 24/12/2003 n. 350 relative all'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi in corso di validità approvate da altre Amministrazioni, previo accordo tra le stesse;

- il parere l'U.P.A. n. 6351 del 13/03/2004 ove è specificato che anche gli Enti locali, nell'esercizio della propria potestà statutaria e regolamentare, possono attingere a graduatorie concorsuali ancora valide approvate da altre amministrazioni mediante appositi accordi stipulati nel rispetto dei principi di cui all'art. 97 della Costituzione, purché nel rispetto dei principi generali e della normativa vigente in materia di reclutamento di personale nelle pubbliche amministrazioni; la graduatoria riguardi concorsi banditi per la copertura di posti allo stesso profilo e categoria professionale per la copertura dei quali si attinge dalla citata graduatoria; nei limiti della propria dotazione organica e nel rispetto della programmazione triennale dei fabbisogni di personale di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997.

- la Circolare della Funzione Pubblica n. 5/2013, paragrafo 2, ove è specificato *che le amministrazioni che devono fare assunzioni a tempo determinato, ferme restando le esigenze di carattere esclusivamente temporaneo e occasionale, piuttosto che indire le procedure concorsuali a tempo determinato devono attingere, nel rispetto, ovviamente dell'ordine di posizione alle loro graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato.....* In caso di mancanza di graduatorie proprie è data facoltà di attingere a graduatorie di altri enti - *In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni..... previo accordo tra le amministrazioni interessate..... Deve trattarsi di graduatoria riguardante concorsi banditi per la copertura di posti inerente allo stesso profilo e categoria professionale del soggetto da assumere”;*

ATTESO che è intendimento dell'amministrazione comunale reperire la unità di personale mancante e necessaria alla stagionalità 2023, attraverso l'utilizzo di graduatorie vigenti, approvate da altri enti;

PRESO ATTO

-che la somma necessaria alla copertura dei contratti rientra tanto nella spesa sostenuta per contratto di **lavoro flessibile** per l'anno **2009**, risultante dal Rendiconto 2009, quanto nel tetto di spesa del personale di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e smi;

VISTO, altresì, l'art. 23 D. Lgs. 81/2015 che, pur ponendo, per assunzioni flessibili, il limite del 20%, dei lavoratori a tempo indeterminato in forza nell'ente, stabilisce che restano comunque esclusi i contratti stagionali;

VISTO l'art. 9, comma 1-quinquies, del decreto-legge 24 giugno 2016, n. 113 il quale prevede che in caso di mancato rispetto per l'approvazione dei documenti contabili – bilancio di previsione, rendiconto, bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, – scatti il divieto di assunzione fino alla data di successiva approvazione;

ATTESO che Il d.l. 80/2021, con l'art. 3 ter ha aggiunto alla disposizione sopra citata questo periodo: *“Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia”;*

VISTO l'art. 3 sexiesdecies del D.L. n. 220 del 30 dicembre 2021, convertito con modificazioni, nella L. n. 15 del 25 febbraio 2022, ha previsto il differimento al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione da parte degli Enti Locali del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024;

RILEVATA l'assenza delle ulteriori condizioni ostative alle assunzioni stante:

- l'Assenza nell'Ente di personale utilmente collocato in graduatorie valide;
- l'Assenza di vincitori di concorso non assunti;
- l'Assenza del divieto alle assunzioni in ordine ad eventuale mancato rispetto dei tempi medi di pagamento, stante la Sentenza della Corte Costituzionale n. 272/2015, che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art.41, c. 2 DL.66/2014;
- L'Ente ha attivato la piattaforma per la certificazione dei crediti;

VISTI

- il DUP e il bilancio di previsione 2022/2024, approvati rispettivamente con delibere di C.C. n. 81 e n. 82 del 30/12/2022;
- il PEG, quale documento di programmazione annuale, che assegna le risorse finanziarie umane e strumentali ai Responsabili di P.O, approvato con delibera di G.M. n. 175 del 30/12/2022 e il PDO approvato con delibera di G.M. n. 176 del 30/12/2022, nonché il PDO 20223/2025, nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, approvato con delibera di G.C. n. 17 del 17/01/2023;
- IL PIAO 2022/20024, approvato con delibera di G.C. n. 18 del 25/01/2023;
- l'ultimo Rendiconto di gestione approvato – Rendiconto 2021 - approvato con delibera del Commissario ad Acta n.3 del 24/11/2022;
- l'ultimo Bilancio Consolidato – Bilancio Consolidato esercizio 2021, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 27/02/2023;

ATTESO

che relativamente alle assunzioni in regime di esercizio provvisorio, stante la natura autorizzatoria del bilancio pluriennale, si deve ritenere che lo stanziamento delle risorse per le assunzioni del personale ne consenta l'effettuazione, anche in esercizio provvisorio;

che il divieto di procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo, imposto dall'art. 9, comma 1-*quinquies*, D.L. n. 113/2016 agli enti che non hanno rispettato il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, opera solo nel momento in cui detto termine è scaduto, e quindi non durante il periodo di esercizio provvisorio consentito da una proroga del termine per l'approvazione del bilancio stesso, fermo restando, quanto peraltro sottolineato dalla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Puglia, del. n. 37/2020, la quale ha affermato che in costanza di esercizio provvisorio, è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale a condizione che ciò non implichi una spesa mensile superiore ad un dodicesimo delle somme previste nell'ultimo bilancio definitivamente approvato;

VISTA la Sentenza TAR Campania 21 novembre 2022, n. 7185 -Sezione III, con la quale, i giudici hanno affermato che *affinché una graduatoria sia utilizzata per la copertura di un posto reso disponibile, è sufficiente la corrispondenza sostanziale tra le categorie professionali di inquadramento del contratto collettivo nazionale di comparto. Si può, quindi, prescindere dall'organizzazione temporale del rapporto lavorativo.*;

VISTO il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi e con esso *Il Regolamento per l'Acquisizione delle Risorse Umane*, approvato con delibera di G.M. n. 91 del 04/10/2018, come modificato ed integrato con delibera di G.M. n. 61 del 30/06/2021;

VISTO, in special modo, l'art. 1 "Oggetto e Modalità di Reclutamento " del suddetto regolamento che al comma 3, lett. c) recita:

g) tramite scorrimento della graduatoria di un altro ente del comparto delle funzioni locali.

VISTO, altresì, il Regolamento per l'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti, finalizzato all'assunzione di personale dipendente, approvato con deliberazione di G.C. n. 57 del 11/04/2023, quale appendice del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi;

VISTO IL CCNL 2019-2021- Comparto funzioni locali;

RITENUTO doversi formulare apposito atto di indirizzo in merito all'avvio delle procedure di reclutamento di n. 1 agente di Polizia Locale (agente P.M). - Area di inquadramento degli Istruttori del vigente CCNL – Funzioni Locali, a tempo pieno e determinato, mediante utilizzo di graduatorie di altri Enti;

Atteso che sulla suddetta delibera vengono espressi i pareri, ai sensi dell'art. 12 della L.R. 30/2000, come di seguito:

Parere favorevole per quanto concerne la regolarità tecnica;

**Il Capo Settore Amministrativo
Socio-Culturale**
f.to Dott.ssa C. Palazzolo

Parere favorevole per quanto concerne la regolarità contabile, fermo restando l'inserimento nel rispettivo Avviso che l'assunzione " *resta subordinata al rispetto dei requisiti contabili al momento in essere*"

Il Capo Settore Bilancio e Finanze
f.to Dott.ssa P. Vitale

VISTO il T.U.E.L., approvato con D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legislativo 165/2001 e ss. mm.ii.;

VISTO il vigente O.R.EE.LL.

a voti unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

- 1. Di Dare mandato** al Responsabile del I Settore "*Amministrativo Socio-Culturale*" di dare avvio alle procedure volte all'utilizzo di graduatorie vigenti di altri enti , per il reclutamento della quarta unità, con profilo professionale agente di polizia Locale, necessaria alla stagionalità 2023, così come previsto dalla Programmazione del fabbisogno del personale per

- l'annualità 2023;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 3, lett. a) 1, del sopra citato *Regolamento per l'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri enti* l'Avviso rivolto a soggetti idonei collocati nelle graduatorie in corso di validità approvate da Enti pubblici, sarà pubblicato all'albo pretorio *on line e nella sezione Bandi di concorso (Amministrazione Trasparente) del sito web istituzionale* per una durata pari a 10 giorni, giusto art. 3, lett. a) del Regolamento per l'utilizzo di graduatorie pubblici concorsi, approvate da altri enti
 - Dare atto che i presupposti di legge e la copertura finanziaria, dovranno essere verificati e sussistere al momento dell'avvio delle assunzioni, e che nessuna pretesa potrà essere avanzata da parte dei vincitori nel caso venga meno per l'Ente uno di essi.

Successivamente

Ravvisata l'urgenza del provvedimento;
Visto l'art.12 della L.R. 44/91;
con voti unanimi espressi palesemente

D E L I B E R A

Di rendere la presente immediatamente esecutiva.

Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma

IL SINDACO
F.to Avv. Gianni Palazzolo

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to Sig.ra Maria Francesca La Fata

IL SEGRETARIO
F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 11, comma 1, L.R. 44/91 e s.m.i.)

Si attesta che copia del presente atto è stato reso pubblico all'Albo Pretorio on line, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, a decorrere dal giorno _____ per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- *Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 19/05/2023*

Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

X Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12/ 16 L.R. 44/91) ;

Li 19/05/2023

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi

- *Che, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015, l'estratto della presente deliberazione è stato pubblicato sul sito web del Comune giorno 22/05/2023.*

Li 22/05/2023

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Mariagiovanna Micalizzi