



# COMUNE DI CINISI

(Provincia di Palermo)

## I SETTORE – Amministrativo – Culturale e Scolastico

II RIPARTIZIONE – GESTIONE DEL PERSONALE

Determinazione del Responsabile del Settore n. 98 del 09\03\2020

**DETERMINA N. 276 DEL 09\03\2020 (Registro gen.)**

**OGGETTO:** Costituzione fondo delle risorse decentrate – art. 67 CCNL 2016-2018- Anno 2019 – **Revoca determina n.1447 del 03/12/2019**

## IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

*Ai sensi dell'art.6 della L. 241/90, dell'art. 5 della l.r. 10/91, del Regolamento comunale di organizzazione e delle Norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità e correttezza del procedimento svolto e per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi. Il sottoscritto dichiara, inoltre, l'insussistenza delle relazioni di parentela o affinità, situazioni di convivenza o frequentazione abituale:*

- *Tra il medesimo e il destinatario del presente provvedimento;*
- *Tra il medesimo e gli amministratori, soci, e dipendenti dell' impresa/ditta/società destinataria del presente provvedimento.*

*Dare atto che nel procedimento in argomento non si integra alcuna delle fattispecie di conflitto di interessi, previste dall'art.6 della Legge Regionale n.7 del 21/05/2019.*

### **Premesso che**

In data 21/05/2018 è stato sottoscritto il CCNL 2016-2018 con validità da giorno successivo, il quale prevede tra l'altro il consolidamento delle risorse decentrate riferite all'anno 2017 nella sua parte fissa;

**L'art.67** del nuovo contratto rubricato "Fondo risorse decentrate: costituzione" prevede che "decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017 ... confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, ..... L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi";

**Visto** l'art.33 c.2 DL n.34/2019 nella parte in cui prevede che "il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art.23, c.2 del d.lgs, 25 maggio 2017 n. 75, è adeguato in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di p.o. prendendo a base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018";

**Rilevato che** sul Fondo di questo Comune non gravano le risorse relative a indennità di P.O. e di risultato in quanto essendo Comune privo di dirigenza, le stesse sono finanziate a carico del bilancio comunale (art.11 del CCNL del 31/03/1999 – ARAN RAL294)

**Dato atto** che pertanto l'importo consolidato di cui all'art.31 c.2 del CCNL del 22.1.2004, da applicare **a partire dall'anno 2018** è quello dell'anno 2017 pari a **€.256.372,00**;

### **Atteso che:**

**L'art.67 comma 2** del CCNL 21.05.2018 indica le risorse fisse addizionali che incrementano il citato importo consolidato (dalla lettera a alla lettera h)

gli incrementi che possono essere applicati da questo Ente sono i seguenti:

art.67 c.2 lett.a) incremento di €83,20 cadauno per le unità in servizio alla data del 31/12/2015, a valere dal 01/01/2019 €. 8.902,00  
art.67 c.2 lett. b) differenziali di posizioni di sviluppo €. 5.860,00  
art.67 c.2 lett. c) RIA e Ass ad personam personale cessato anno precedente €. 909,00

mentre non ricorrono le fattispecie relative alle lettere dalla d) alla h) dello stesso comma;

**Le Risorse Stabili** al netto delle decurtazioni (art.23 comma 2 D.Lgs 75/2017 + art.32 comma 2 D.L. 34/2019) per riallineamento importo 2016 ammontano ad **€.271.216,00 al netto delle decurtazioni per riallineamento al fondo 2016**;

**Il successivo comma 3**, indica le Risorse Variabili che incrementano di anno in anno il fondo delle risorse decentrate (dalla lettera a alla lettera k) per le fattispecie esistenti nell'Ente.

**Le Risorse Variabili non soggette a limite** per l'anno 2019 ammontano a **€.67.933,00** e si compongono dalle seguenti voci :

a) Economie Fondo anno precedente (art. 68, co. 1, ; Art. 17, co.5, CCNL 1998-2001) €39.466,00  
b) Compensi ISTAT €. 958,00

c) Quota incentivi Funzioni Tecniche (*Corte dei Conti Sez. Aut. 6/2018*) €.18.748,00  
d) PON inclusione SIC\_40 €. 8.761,00

**L'art.68 comma 1**, ultima frase recita “*sono infine rese disponibili eventuali risorse residue di cui all'art.67 cc. 1 e 2 non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile*”.

**Visto**, altresì, il parere ARAN CFL46 ove a proposito alle stesse risorse si specifica “*si tratta delle risorse stabili che non utilizzate in un anno, qualunque sia la motivazione del mancato utilizzo si trasferiscono in un incremento. Una tantum, delle risorse variabili dell'anno successivo*”.

In proposito, si ricorda che, nella vigenza del precedente art.17, c.5 del CCNL dell' 01/04/1999, che conteneva una analoga previsione, il Ministero dell'Economia e Finanze nella sua circolare e nelle sue note esplicative ha avuto modo di evidenziare che le risorse stabili destinate alla contrattazione integrativa, definitivamente non utilizzate nell'anno precedente costituiscono un mero trasferimento temporale di spesa nell'anno successivo già in precedenza certificata e che si tratta, comunque di risorse variabili.

**Visto l'art. 23, comma 2**, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, prevede che “*a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato*”;

**Vista la dichiarazione congiunta n.5** prevede che “*In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti*”;

**Considerato che** la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di esclusiva competenza dell'amministrazione e come tale sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa mentre, per quanto riguarda le relazioni sindacali, è prevista l'informazione prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

**Preso atto** delle indicazioni della Corte dei conti, Sezione delle Autonomie con la deliberazione n.6/2018 ha annunciato il seguente principio di diritto “*gli incentivi disciplinati dall'art. 113 del d.lgs. 50/2016 nel testo modificato dall'art. 1 comma 526, della legge 205/2017 (legge di bilancio per il 2018), erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per i singoli lavori, servizi e forniture, non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017*”;

**Considerato che** il perfezionamento della costituzione del fondo delle risorse decentrate potrà essere considerato definitivo esclusivamente a seguito dei controlli di cui all'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001;

**Viste:**

**La determinazione n. 1374** del 19/11/2019 avente ad oggetto “*Costituzione fondo delle risorse decentrate – art.67 CCNL 2016-2018 – Anno 2019*” con la quale si è proceduto alla costituzione del Fondo delle Risorse decentrate – anno 2019, nel rispetto dell'art.23 c.2 del D.Lgs 25 maggio 2017 n.75;

**La determinazione n. 1447** del 03/12/2019 avente ad oggetto “*Modifica determina n.1374/2019 - Costituzione fondo delle risorse decentrate – art.67 CCNL 2016-2018 – Anno 2019*” con la quale si è proceduto alla modifica della determinazione n. 1374, prevedendo un adeguamento del Fondo anno 2019 sulla scorta dei dettami di cui all'art.33 c.2 DL n.34/2019, pur tuttavia introducendo, nel corpo della determina delle “*norme di salvaguardia*” quali:

*“di dare atto che questo fondo ha natura provvisoria e che esso sarà eventualmente rivisto sulla base delle regole dettate dal D.L. n.34/2019, nel momento in cui saranno stati risolti i dubbi prima sintetizzati.”*

*“di rinviare altresì, a successivo atto la eventuale rideterminazione del fondo qualora vi siano novità legislative circolari interpretative, e/o nuove disposizioni contrattuali al momento non conosciute;”*

**Che** su detta determinazione l'organo di revisione con nota prot.27628 del 04/12/2019 ha espresso parere favorevole;

**Vista** altresì la determinazione n. 1490 del 09/12/2019 avente ad oggetto *“Integrazione determina n.1447 del 03/12/2019 sulla Costituzione fondo delle risorse decentrate – Anno 2019”* con la quale si è proceduto alla modifica della determinazione n.1447/2019, **nella sola parte relativa alle Risorse Variabili non soggette a limite** di cui all'art. 67 comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018 a seguito comunicazione del finanziamento, per l'anno 2019 del Fondo PON inclusione SIC\_40 – FSE 2014-2020 – finanziato dal Ministero del Lavoro e attuato nell'ambito del Distretto Socio Sanitario di Carini;

**Che** su detta determinazione l'organo di revisione con nota prot.29041 del 18/12/2019 ha espresso parere favorevole;

**Vista** l'informativa ANCI prot. 0164/14/2020 del 14/02/2020 con la quale si rende noto che la Conferenza Stato-Città del 30 gennaio 2020 in ordine all'applicazione dell'art.33c.2 del D.L. 34/2019 ha deciso che la nuova disciplina sulla determinazione delle facoltà assunzionali per i comuni avrà decorrenza dal 20 aprile 2020;

**Tenuto conto** dei chiarimenti acquisiti da parte della RGS su quanto previsto dall'art.33 c. 2 DL 34/2019;

**Ritenuto** di procedere in autotutela alla revoca della determinazione n. 1447 del 03/12/2019, facendo salve le determinazioni n.1374 del 19/11/2019 e n. 1490 del 09/12/2019;

**Vista** infine la Determinazione n. 275 del 06/03/2020 del Responsabile del Settore Amministrativo – Culturale e Scolastico avente per oggetto *“Riaccertamento dei residui attivi e passivi anno 2019”* con la quale, tra l'altro si è proceduto, negli interventi di bilancio di pertinenza del Fondo delle risorse decentrate, al trasferimento ad avanzo libero, delle somme impegnate con la determina 1447/2019 derivanti dall'applicazione dell'art.33 c.2 DL n.34/2019 :

## **P R O P O N E**

**di precisare** come le premesse e la parte narrativa formano parte essenziale ed integrativa della presente determinazione;

**di procedere** alla revoca della determinazione n. 1447 del 03/12/2019 avente ad oggetto *“Modifica determina n.1374/2019 - Costituzione fondo delle risorse decentrate – art.67 CCNL 2016-2018 – Anno 2019”* :

**di dare atto** che la Costituzione fondo delle risorse decentrate – art.67 CCNL 2016-2018 – Anno 2019 trova la sua applicazione nella determinazione n.1374 del 19/11/2019 e nella determinazione n. 1490 del 09/12/2019;

**di dare atto** che alla luce del presente provvedimento il Fondo delle Risorse decentrate per l'anno 2019 si costituisce secondo la tabella di seguito riportata:

### Risorse Stabili

Le risorse stabili sono così determinate:

RIFERIMENTI NORMATIVI		Descrizione	Anno 2019
≡	Art. 67, comma 1 CCNL 21.05.2018	Unico importo consolidato anno 2017	<b>256.372,00</b>
≡	art. 67, comma 2 lett. a) CCNL 21/05/2018	euro 83,20 per ciascuna unità di personale in servizio al 31.12.2015 (dal 2019)	<b>8.902,00</b>
≡	art. 67, comma 2 lett. b) CCNL 21/05/2018	differenza tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali	<b>5.860,00</b>
≡	art. 67, comma 2 lett. c) CCNL 21/05/2018	recupero R .I.A. ed assegni ad personam personale cessato 2018	<b>909,00</b>
≡		<b>DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE STABILE</b>	<b>- 827,00</b>
≡		<b>TOTALE PARTE STABILE</b>	<b>271.216,00</b>
≡		<b>TOTALE RISORSE STABILI EXTRA TETTO</b>	<b>14.762,00</b>
≡		<b>TOTALE RISORSE STABILI NEL TETTO</b>	<b>256,454,00</b>

### Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

RIFERIMENTI NORMATIVI		Descrizione	Anno 2019
≡	art. 67, comma3, lett. c), CCNL 21/05/2018	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - entrate conto terzi o utenza - tra cui i compensi censimento ISTAT	<b>958,00</b>
≡	art. 67, comma3, lett. c), CCNL 21/05/2018	Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - incentivi per funzioni tecniche art. 113 D. Lgs. n. 50/2016 (dal 1° gennaio 2018) (Corte dei Conti Sez. Autonomie nr. 6/2018)	<b>18.748,00</b>
≡	art. 67, comma3, lett. c), CCNL 21/05/2018	Risorse previste da disposizioni di legge - PON inclusione SIC_40	<b>8.761,00</b>
≡	art. 67, comma3, lett. d), CCNL 21/05/2018	Frazione di R.I.A. personale cessato 2018 per le mensilità residue dopo la cessazione	<b>230,00</b>
≡	art. 68, comma 1, ultimo periodo, CCNL 21/05/2015 (art. 17, c.5, CCNL 1998/2001)	Economie fondo anno precedente (Risorse escluse che non soggiacciono al limite)	<b>39.466,00</b>
⚡		<b>TOTALE PARTE VARIABILE</b>	<b>68.163,00</b>
⚡		<b>TOTALE RISORSE VARIABILI EXTRA TETTO</b>	<b>67.933,00</b>
⚡		<b>TOTALE RISORSE VARIABILI NEL TETTO</b>	<b>230,00</b>
⚡		<b>DECURTAZIONI DEL FONDO RISORSE VARIABILI</b>	<b>-230,00</b>

**infine di dare atto** che le risorse impegnate giuste determinazioni del Responsabile di Settore n.1372/2019, e n.1490/2019 a seguito di determinazione n. 275 del 06/03/2020 di riaccertamento ordinario dei residui risultano mantenute per la parte relativa agli istituti già disciplinati della previgente normativa contrattuale mentre le somme non utilizzate andranno a costituire avanzo vincolato

**di trasmettere** copia della presente all'organo di revisione di questo Ente per l'adeguamento del parere di cui all'art. 40 bis, c.1 del D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

**di procedere** alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ente nella sezione trasparenza – personale – contrattazione integrativa, ai sensi dell'art.21, co.2, del d.lgs.33/2013 e ss.mm.ii.;

***Il Responsabile del Procedimento***

*Dott. S. Maniaci*

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE "Amministrativo-Culturale e Scolastico"**

**Vista** la proposta che precede;

**Vista** la Determina Sindacale n. 12 del 01/07/2019 “*Nomina responsabile Settore Amministrativo – Culturale e Scolastico – Titolare di P.O.*”;

**Attestando**, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto d'interessi. Dichiaro, altresì, l'insussistenza di relazioni di parentela o affinità, situazioni di convivenza o frequentazioni abituali tra il medesimo e gli amministratori, soci e dipendenti della società destinataria del presente provvedimento.

**DETERMINA**

Di approvare integralmente la proposta di cui sopra che si intende qui riportata.

**Il Responsabile del Settore**

**Amm.vo -Culturale e Scolastico**

*f.to Dott.ssa Caterina Palazzolo*

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 12, della L.R. 30/2000.

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore Finanziario  
P. Vitale

La presente copia è conforme all'originale.

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Settore  
\_\_\_\_\_

**Copia conforme all'originale, della presente determinazione, viene trasmessa a:**

- Primo Settore – Amministrativo – Culturale e Scolastico
- Secondo Settore – Servizi a Rete
- Terzo Settore – Lavori Pubblici
- Quarto Settore – Urbanistica – Edilizia Suap
- Quinto Settore – Bilancio, Finanze e Programmazione Servizi Sociali
- Sesto Settore – Polizia Municipale
- Segretario/Direttore
- Sindaco/Giunta
- Presidente del Consiglio Comunale
- Capi Gruppo Consiliari
- Revisore dei Conti

**Affissa all'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_ e vi rimarrà per 7 giorni**

**Defissa dall'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_**

Cinisi li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
\_\_\_\_\_

Il Messo Comunale  
\_\_\_\_\_