



COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

V SETTORE BILANCIO FINANZE PROGRAMMAZIONE – SERVIZI SOCIALI *SERVIZIO IV SERVIZI SOCIALI*

Determinazione del Responsabile del Settore n.232 del 08\10\2020

DETERMINA N. 1094 DEL 09\10\2020 (Registro gen.)

OGGETTO: Impegno spesa per Voucher ai soggetti beneficiari per l'assistenza all'autonomia e comunicazione, ai fini dell'inclusione scolastica per l'anno scolastico 2020/2021 e Avvio servizio.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO SERVIZIO SOCIALE

Ai sensi dell'art.6 della L. 241/90, dell'art. 5 della l.r. 10/91, del Regolamento comunale di organizzazione e delle Norme per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità, propone l'adozione della seguente determinazione, di cui attesta la regolarità e correttezza del procedimento svolto e per i profili di propria competenza, attestando, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi. Il sottoscritto dichiara, inoltre, l'insussistenza delle relazioni di parentela o affinità, situazioni di convivenza o frequentazione abituale:

Tra il medesimo e il destinatario del presente provvedimento;

- **Tra il medesimo e gli amministratori, soci, e dipendenti dell' impresa/ditta/società destinataria del presente provvedimento.**

Dà atto che nel procedimento in argomento non si integra alcuna delle fattispecie di conflitto di interessi, anche potenziale, previste dall'art. 6 della L.R. n. 7 del 21/05/2019;

PREMESSO:

CHE ai sensi dell'art.1, c.6 della L.328/2000 *“I comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e concorrono alla programmazione regionale. Tali funzioni sono esercitate dai Comuni adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini, secondo le modalità stabilite dal 28 giugno 1990, n.142, come da ultimo modificate dalla legge 3 agosto 1999 n.265”;*

CHE la legge “quadro” 328/2000 contempla un insieme articolato di misure volte a garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, a prevenire, eliminare o ridurre le condizioni di disabilità, di bisogno, e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, di coerenza con gli artt.2, 3 e 38 della Costituzione;

VISTA la Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'ANAC, avente ed oggetto: Determinazione linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle Cooperative sociali;

VISTO in particolare il paragrafo 6 della predetta Determinazione relativo a modalità di erogazione dei servizi sociali, ove è specificato che *“gli enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa, nonché il ricorso o forme di aggiudicazione o negoziali che consentono ai soggetti operanti nel 3° settore la piena espressione della propria progettualità (art.5, c.2) . Più precisamente l'erogazione dei servizi alla persona può avvenire mediante strumenti, rimessi alla scelta discrezionale, ma motivata, dell'amministrazione, tra i quali il sistema dell'autorizzazione e accreditamento (art.11 L.328/00);*

RILEVATO che, l'Ente si è avvalso della procedura *“dell'accREDITAMENTO” che è volto a restaurare un rapporto tra accreditato e accreditante, ispirato ad una logica di sussidiarietà”*. Gli enti accreditati, infatti, vengono inseriti nella rete dei servizi sociali e possono ricevere contributi e sovvenzioni per lo svolgimento di attività rivolte al pubblico. In particolare, l'amministrazione può concedere voucher da spendere per l'acquisto diretto da parte degli utenti delle prestazioni dagli enti accreditati, che quindi sono posti in concorrenza tra di loro, con conseguente stimolazione del confronto competitivo tra le strutture accreditate; il tutto determinando la formazione e il miglioramento della qualità dei servizi;

VISTA la Determinazione n.1313 del 01/12/2016 con la quale è stato istituito presso questo Comune il Registro degli enti del 3° settore;

VISTA in ultimo la Determinazione n. 836 del 04 Agosto 2020 avente per oggetto: *Aggiornamento registro degli enti accreditati per la gestione dei servizi socio-assistenziali. Approvazione avviso pubblico per l'iscrizione al Registro*, pubblicato sul sito istituzionale;

VISTA la successiva Determina n. 992 del 14/09/2020 *“Iscrizione al Registro degli Enti Accreditati per la gestione dei servizi socio-assistenziali”;*

RILEVATO che questo Comune intende garantire, il servizio di assistenza all'autonomia e comunicazione nelle scuole;

VISTA la circolare dell'Assessorato Reg.le agli Enti Locali (poi alla Famiglia) n.13/2002 che, sulla scorta della nota del Ministero Pubblica Istruzione n.3390/2001, e del dettato dell'art.46 del C.C.N.L.1998/2001, assegna tali compiti agli operatori scolastici;

VISTE altresì, le circolari n.15/2003 e 309/2005, con le quali si stabilisce l'obbligo sussidiario, da parte dei Comuni, allo svolgimento del servizio nel caso di impossibilità da parte della istituzione scolastica;

VISTA la nota prot 15163 del 09/07/2020 dell' Istituto Comprensivo con la quale sono stati trasmessi gli elenchi dei soggetti beneficiari, con l'indicazione dei servizi e del monte ore riconosciuti ad ognuno;

VISTO il parere del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana n. 115 del 5 maggio 2020, che prevede *“la competenza ad erogare il servizio di assistenza igienico-personale [...] permanga in capo allo Stato per il tramite dell'Amministrazione Scolastica”;*

VISTA la L.R. 5 Giugno 2019, n. 10 recante disposizioni in materia di diritto allo studio nella quale all'art. 5 sono elencate le competenze dei Comuni con riferimento ai quadri di istruzione inferiore dell'Istruzione scolastica e relativi anche all'espletamento dei servizi di trasporto e di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli studenti con disabilità fisica, intellettiva o sensoriale;

PRESO ATTO di quanto espresso al c. 6 dell'art 16 della citata legge, ove è specificato che gli Ass.ti Reg.li dell'Istruzione, della Famiglia, della Salute, di concerto emanarono specifiche "Linee Guida che agevolano l'effettiva inclusione delle persone con disabilità sia fisica che psichica ... tenendo conto delle competenze e delle attribuzioni degli enti locali e delle Istituzioni Statali e Regionali. D'intesa, con le associazioni professionali più rappresentative del settore si provvede con le stesse modalità e nel periodo di 180 gg. a individuare indirizzi omogenei sul ... generale per la utilizzazione delle specifiche figure professionali;

RILEVATO pertanto che, nelle more di un riordino della materia, tanto l'ente locale, quanto le istituzioni scolastiche, mantengono ruoli e funzioni ad oggi attribuiti;

RITENUTO, in ragione di quanto sopra, a tutela dell'istruzione e inclusione degli alunni con disabilità grave di intervenire per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione, attingendo dal registro degli Enti Accreditati;

Tale sistema appare meglio rispondere ai bisogni degli utenti, in quanto:

a) soddisfa la garanzia dell'affidabilità del soggetto erogatore e la qualità delle prestazioni in quanto l'accreditamento è avvenuto in subordine in possesso dei requisiti di onorabilità e di capacità professionale e tecnica adeguata;

b) implica la partecipazione del cittadino, dal momento che le famiglie deboli sono investite indirettamente;

c) permetterà anche per il tramite del cittadino (anche mediante il grado di soddisfazione degli utenti), e delle istituzioni scolastiche di meglio verificare e valutare periodicamente ed annualmente lo stato di realizzazione delle azioni attivate, in termini di qualità dei risultati raggiunti, al fine di apportare i cambiamenti ritenuti necessari, nella ri-pianificazione per l'anno successivo;

d) il sistema dei voucher che consente agli utenti l'acquisto diretto delle prestazioni degli enti accreditati e che quindi sono posti in concorrenza tra di loro, determina quale conseguenza la stimolazione del confronto competitivo tra gli stessi, dal quale non possono che scaturire la promozione e il miglioramento della qualità dei servizi;

PRESO ATTO che il valore del voucher di servizio va determinato sulla base del monte ore assegnato dal GLIS ad ogni beneficiario ed indicato nella nota dell'Istituto Comprensivo di Cinisi n.1181/2018, nonché sulla base delle tariffe del comparto, ovvero di € 18,88 esclusa Iva, orari per l'assistente alla comunicazione ;

PRESO ATTO che allo stato attuale risultano accreditate al Registro degli Enti del Terzo Settore (nelle more delle verifiche delle regolarità della documentazione richiesta) nella sezione disabili, i seguenti soggetti:

- 1) Cooperativa Amanthea, Via Cornelia 6-Caccamo
- 2) Cooperativa Iside, Via Marchiano, 1- Carini
- 3) Cooperativa Societate Via Piave, 9 – Carini
- 4) Cooperativa Nido d'Argento Via Cavalieri di Vittorio Veneto n. 15 – Partinico

VISTE le dichiarazioni di scelta dei genitori degli alunni beneficiari, protocollate in entrata presso questo Comune dal 1 al 2 Ottobre 2020, con le quali gli stessi effettuavano la scelta dell'ente accreditato presso cui spendere il voucher di servizio, nel novero degli enti accreditati presso il Comune, e il prospetto riepilogativo trasmesso con propria nota Prot. 21066 del 02.10.2020;

VISTO che, le scelte effettuate dalle famiglie è ricaduta solo su 3 Cooperative, così come di seguito :

- La cooperativa Amanthea veniva scelta da 5 beneficiari dell'assistenza all'autonomia e comunicazione, per complessive 55 ore settimanali di servizio;
- La cooperativa Iside veniva scelta da 21 beneficiari dell'assistenza all'autonomia e comunicazione, per complessive 194 ore settimanali di servizio;
- La Cooperativa Societate veniva scelta da 1 beneficiario dell'assistenza all'autonomia e comunicazione, per complessive 6 ore settimanali di servizio.

DATO ATTO che il voucher costituisce una "provvidenza economica" rivolta direttamente alla persona, per l'acquisto di servizi sociali presso gli Enti accreditati;

VISTI i patti di accreditamento firmati dalle Cooperative Amanthea, Iside e Societate, con allegate clausole contrattuali di cui al Protocollo d'Intesa, per la Legalità e la Prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale, limitato all'ipotesi di superamento dell'importo contrattuale di € 20.000,00,

approvato con delibera di G.M. n. 104/2017 sottoscritto tra il comune di Cinisi e la Prefettura di Palermo, prorogato con delibera di G.M. n. 116 del 12/11/2019;

VISTA inoltre la documentazione per la verifica dei requisiti degli enti di che trattasi, (si resta in attesa di riscontri di documentazione, da parte della Procura di Termini Imerese);

VISTA la Delibera di G.M. n° 89 del 06.10.2020 con la quale veniva approvato lo Schema di protocollo di intesa tra il Comune di Cinisi, l'Istituto Comprensivo di Cinisi e gli enti accreditati per la gestione del servizio;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 80 del Codice dei contratti non emergono nella documentazione relativa alle Cooperative contraenti reati o pene ostative del contrarre con la Pubblica Amministrazione;

VISTA la delibera di C.C. n. 36 del 13/08/2019, immediatamente esecutiva, con la quale veniva approvato il bilancio pluriennale 2019/2021;

VISTA la delibera di G.M. n. 90 del 06/09/2019, immediatamente esecutiva, con la quale veniva approvato il PEG 2019/2021;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno, in data 30 settembre 2020, d'intesa con il ministro dell'Economia e delle Finanze e sentita la conferenza Stato-città ed autonomie locali, è stato disposto, ai sensi dell'art. 151 del D.L. 18 Agosto 2020, n. 267 (TUEL) il differimento al 31 ottobre 2020 del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli Enti Locali;

VISTO l'art. 163 c.3 del TUEL;

VISTO altresì l'art. 163 TUEL c. 1 e c. 5 "Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese :

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.”;

P R O P O N E

Impegnare la somma € 55.606,32, in relazione alla spesa presunta, necessaria per l'esercizio finanziario 2020, alla missione 12 prog.02. tit., macroaggr. 03, cap. 0822, Esercizio 2020, in quanto la spesa rientra nella fattispecie di cui all'art. 163 c. 5 lett. c);

Di riservarsi di impegnare la somma di € 111.212,64 alla medesima missione di cui sopra, nell'esercizio 2021 a seguito approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022.

Dare Atto che in subordine alla sottoscrizione dei patti di accreditamento e del protocollo d'intesa, citati in premessa, il servizio di che trattasi presso l'Istituto Comprensivo Statale di Cinisi potrà essere avviato a partire dal 08 Ottobre 2020.

***Il Resp. del Servizio Sociale
Dr. A. Coccia***

IL RESPONSABILE DEL V SETTORE

- **Vista** la proposta che precede;

- **Vista** la Determina del Sindaco n. 16 del 01/07/2019;

- **Attestando**, contestualmente, l'insussistenza di ipotesi di conflitto di interessi. Dichiaro, altresì, l'insussistenza di relazioni di parentela o affinità, situazioni di convivenza o frequentazioni abituali tra il medesimo e gli amministratori, soci e dipendenti della società destinataria del presente provvedimento;

- **Dà atto** che nel procedimento in argomento non si integra alcuna delle fattispecie di conflitto di interessi, anche potenziale, previste dall'art. 6 della L.R. n. 7 del 21/05/2019.

D E T E R M I N A

Di approvare integralmente la proposta di cui sopra che si intende qui riportata.

Il Responsabile del V Settore

F.to *D.ssa P. Vitale*

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 12, della L.R. 30/2000.

Cinisi li _____

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to P. Vitale

La presente copia è conforme all'originale.

Cinisi li _____

Il Responsabile del Settore

Copia conforme all'originale, della presente determinazione, viene trasmessa a:

- Primo Settore – Amministrativo - Culturale - Scolastico
- Secondo Settore – Servizi a Rete
- Terzo Settore – Lavori Pubblici
- Quarto Settore – Urbanistica – Edilizia Suap
- Quinto Settore – Bilancio, Finanze e Programmazione Servizi Sociali
- Sesto Settore - Polizia Municipale
- Segretario Generale
- Sindaco/Giunta
- Presidente del Consiglio Comunale
- Capi Gruppo Consiliari
- Revisore dei Conti

Affissa all'Albo Pretorio il _____ e vi rimarrà per 7 giorni

Defissa dall'Albo Pretorio il _____

Cinisi li _____

Il Segretario Comunale

Il Messo Comunale
