

COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

Proposta N 101 del 14/07/22

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 97 del 15/07/2022

OGGETTO: Atto di indirizzo per la definizione della procedura di mediazione, promossa dalla società "Tonnara dell'Orsa S.r.l." nei confronti del Comune di Cinisi.

L'anno **duemilaventidue** addì 15 del mese di Luglio alle ore 12,30 nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. **Gianni Palazzolo** nella sua qualità di Sindaco e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti sigg.

		Presente	Assente
PALAZZOLO Gianni	Sindaco	X	<input type="checkbox"/>
RUFFINO Aldo	Vice Sindaco	X	<input type="checkbox"/>
LA FATA Maria Francesca	Assessore	X	<input type="checkbox"/>
SOLLENA Vito	Assessore	X	<input type="checkbox"/>
NICCHI Angelo Alessio	Assessore	<input type="checkbox"/>	X
DI MAGGIO Salvina	Assessore	<input type="checkbox"/>	X

Fra gli assenti risultano giustificati i signori:
Nicchi A. Alessio – Di Maggio Salvina

Con l'assistenza del Vice Segretario Generale Dott.ssa Vitale Pierina

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

La Giunta Comunale

Premesso che :

- **in data 30/04/2014** veniva stipulato tra il Comune di Cinisi ed il raggruppamento temporaneo di Imprese, giusta atto notarile Rep . n. 748 del 08/03/2017 tra “ ALI e BLU COOP soc. coop. , “ denominata “Tonnara dell’Orsa s.r.l. “, il contratto, iscritto al Repertorio dei contratti pubblici del Comune di Cinisi al N. 4675, per l’affidamento della gestione del complesso di Tonnara dell’Orsa e relativi lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria , che all’Art. 10 “ Obblighi del concessionario” prevede il canone annuo pari ad €. 57.500,00 da versare in due soluzioni semestrali anticipate;
- con Determina sindacale n. 11 del 06/06/2016** veniva nominato R.U.P., per i lavori di recupero e rifunzionalizzazione del Complesso Tonnara dell’Orsa, il Geom. Vincenzo Evola , Responsabile del III Settore LL.PP. Ed Urbanistica, il quale, con nota prot. 14315 del 18/07/2016, fissava per il 21/07/2016 la consegna dei lavori in favore dell’Impresa TMC costruzioni s.r.l. di Bagheria ed **in data 07/02/2018** veniva redatto Certificato di ultimazione dei lavori,
- Con Determinazione del Responsabile del III Settore, n. 490 del 16/04/2018, si approvava la relazione sul conto finale e certificato di regolare esecuzione dei lavori, dando atto che l’approvazione di tali atti era propedeutica all’avvio della gestione del complesso Tonnara dell’Orsa, in capo alla società concessionaria , così come previsto all’art. 12 del contratto d’appalto;
- **con nota prot. 10867** del 23/05/2018, in applicazione all’art. 10 del contratto Rep. 4675/2014, veniva richiesto alla società affidataria il pagamento della I rata del canone per l’annualità 2018, pari ad €. 28.750,00 sollecitato con successiva nota prot. 28894 del 28/12/2018, con la quale si richiedeva, anche il pagamento della II rata, per l’annualità 2018, per il medesimo importo;
- **la società**, rimasta inadempiente ai vari solleciti, con nota prot. 14172 del 19/06/2019 veniva avvertita , in caso di ulteriore ritardo, dell’intendimento di porre in essere gli adempimenti atti alla risoluzione della concessione, prevista all’Art. 24 del contratto, “ per grave inadempimento ” ;
- **la ditta** concessionaria, in data 21/06/2019, provvedeva al versamento della somma di €.10.000,00, quale acconto per l’annualità 2019 e, successivamente, con un ulteriore bonifico del 16/10/2019 versava un ulteriore acconto di €. 10.000,00, senza provvedere, tuttavia, al saldo dovuto e chiedeva un piano di rientro, per l’annualità 2018 con una rateizzazione di 10 rate mensili;
- **con ulteriore diffida** prot. 27509 del 03/12/2019, si invitava la concessionaria a provvedere al pagamento del saldo dovuto entro dieci giorni, con preavviso dell’Amministrazione comunale e del Responsabile di Settore, di voler porre in essere gli adempimenti finalizzati alla risoluzione del rapporto contrattuale, ai sensi dell’art 24 del contratto ;
- **in data 11/12/2019** l’Avv. Panzarella, in nome e per conto della Tonnara dell’Orsa S.r.l., con nota assunta al protocollo gen. n. 28320 evidenziava che, l’importo dei lavori di manutenzione e riqualificazione del complesso, aveva subito variazioni in aumento, che avevano determinato un maggiore esborso da parte della ditta concessionaria ed un ritardo dell’effettivo avvio della fase di gestione del complesso, oggetto della concessione;
- **Il legale**, formulava espressa istanza di avvio del tentativo amichevole di componimento bonario della controversia e chiedeva un tavolo di confronto, al fine della risoluzione della questione, e con nota prot. 1878 del 24/01/2020, sia da parte del Responsabile di Settore che da parte del Sindaco, veniva data la disponibilità per un incontro, cui non veniva dato seguito;
- con nota** assunta al prot. Gen. Del Comune di Cinisi al **n. 13230 del 09/06/2021** la società Tonnara dell’Orsa, imputando il protrarsi dell’inadempienza contrattuale, all’insorgere dell’emergenza epidemiologica Covid -19, verificatasi nell’anno 2020 avanzava un’ulteriore proposta di definizione transattiva della questione ;
- **con nota prot. 13644 del 15/06/2021** l’Ente concessionario, chiedeva alla società di voler stipulare apposita polizza fidejussoria a garanzia degli impegni assunti, in relazione alla rateizzazione dei canoni pregressi, da assolvere entro la scadenza temporale del contratto, adducendo che la morosità preesistente, all’emergenza sanitaria, non potevano farsi ricadere sulla pubblica amministrazione;

- **con nota assunta** al prot. Gen. del Comune di Cinisi in data 23/06/2021 al n. 14479 la Tonnara dell'Orsa S.r.l. proponeva una ulteriore rateizzazione e, nel contempo, provvedeva, in pari data, al pagamento del canone per il periodo Giugno- Dicembre 2021, pari ad €. 28.750,00 e del pagamento spontaneo di una rata di €. 6.479,17;
- **In data 28/07/2021** al prot. Gen n. 17319, l'A.D.R. Media Organismo di mediazione di Palermo trasmetteva l'istanza promossa dalla società, nei confronti del Comune di Cinisi, per l'attivazione del procedimento di mediazione con convocazione fissata per il 1 ottobre 2021 ed il procedimento veniva iscritto al R.g. n. 587/2021, avente per oggetto la rideterminazione del canone per il periodo: gennaio 2020 – Maggio 2021 e la proroga del termine di scadenza del contratto al 31/12/2029;
- Per i motivi prima rappresentati, con deliberazione N.94 del 19/08/2021 è stato conferito incarico all' Avv. Giuliana Ardito per esprimersi in ordine all'adesione del Comune di Cinisi alla mediazione e per tutelare gli interessi dell'Ente;
- Nella mediazione il Comune di Cinisi è stato rappresentato, oltre che dal legale incaricato, anche dal Geom. Vincenzo Evola nella sua qualità, giusta delega del Sindaco del 24/11/2021, ed in seno ai vari incontri tenutisi, le parti hanno rappresentato varie proposte, finalizzate alla definizione della questione ;
- **in ultimo, in data 17/03/2022** al prot. Gen del Comune l'Avv. Ardito ha illustrato la più recente proposta avanzata dalla società all'incontro, tenutosi in data 09/02/2022 che di seguito si riassume, chiedendo all'Amministrazione comunale di voler comunicare le proprie determinazioni da esporre in sede di prossimo incontro di mediazione:
 - a) Pagamento del canone ancora dovuto per gli anni 2018 – 2019 (antecedenti alla pandemia) pari al 52% sull'importo totale di €. 71.750,00, per l'importo di €. 37.310,00 da liquidarsi in 2 rate con scadenza : 30/06/2022 e 30/09/2022;
 - b) Pagamento della restante parte , pari ad €. 34.440,00 da pagarsi in 14 rate semestrali da Giugno 2022 a Dicembre 2028;
 - c) stipula di una Polizza fidejussoria a garanzia dei superiori pagamenti;
 - d) Riduzione pari al 70% del canone 2020 e primo semestre 2021 ;
 - e) Proroga del termine di scadenza del contratto al 31/12/2028;
- **Che con nota assunta** al prot.2174 del 28/01/22 veniva trasmessa documentazione prodotta dalla ditta a comprova delle perdite subite a seguito dell'insorgenza dell'emergenza epidemiologica e nell'ambito della quale il legale del Comune, precisava che in relazione alle perdite subite nel periodo di riferimento, **“se effettivamente si è verificato il drastico decremento dell'attività, con una riduzione di circa l'80% dell'incasso previsto, l'entità della diminuzione del canone potrebbe ritenersi proporzionata”** ;
- **Atteso che** tuttavia, la documentazione prodotta evidenzia un calo del fatturato, pari al 61% circa e non dell'80% ;
- **Vista** la predetta documentazione e Sentiti i Responsabili dei Settori interessati;
- **Vista** la nota prot. 12272 del 19/05/2022 , con la quale il Responsabile del III Settore, sulla scorta dei dati forniti e a seguito del calcolo della percentuale di decremento del fatturato, **attesta la congruità della percentuale del 35%** da applicare, in relazione al decremento del fatturato;
- **Vista** in ultimo, la nota prot. 17447 del 07/07/2022, con la quale, **il Sindaco** pro- tempore ha fornito indirizzi in ordine alle condizioni più favorevoli all'Ente da rappresentare alla società nel prossimo incontro di mediazione;
- **Atteso che** l'Amministrazione comunale intende fornire indirizzi, in ordine alle condizioni ed ai termini di seguito meglio specificati, a chè vengano rappresentate in sede di prossimo incontro di mediazione fissato per il giorno 20 p.v. :
 - a) Regolarizzazione della posizione in ordine al pagamento della TARI per gli anni pregressi;
 - b) Pagamento immediato del 52% del canone ancora dovuto per gli anni 2018 – 2019 (antecedenti alla pandemia) pari ad un importo di €. 37.310,00, da esibire all'atto della sottoscrizione dell'accordo;
 - c) Pagamento della restante parte del canone ancora dovuto per gli anni 2018 – 2019 (pari al 48% del debito complessivo)per l'importo totale di €. 34.440,00, oltre interessi decorrenti dalla data di scadenza del canone 2018 (Aprile 2018) da pagarsi in 6 rate semestrali, (1° Rata alla data di sottoscrizione dell'accordo) ed entro il mese di Dicembre 2024;
 - d) stipula di una Polizza fidejussoria a garanzia delle rate semestrali ;

e) Riduzione del 65%, secondo quanto determinato e ritenuto congruo dal Responsabile del III Settore in seno alla sopra richiamata nota prot. 12272/2022, del canone relativo all'annualità 2020 e primo semestre 2021, da pagarsi entro 30 giorni dall'accordo;

f) Proroga del termine di scadenza al 31/12/2028, così come disposto dall'ANAC, in applicazione dell'Art. 106 comma 1 lett. C del D.Lgs. 50/2016, nel Vademecum dell'Aprile 2020 che, in deroga all'art. 106 c. 11 D.Lgs. 50/2016, consente le modifiche contrattuali durante il periodo di efficacia, senza che le medesime siano previste nei documenti di gara e senza la necessità di una nuova procedura di affidamento, a condizioni che la modifica non alteri la natura generale del contratto stesso, per circostanze imprevedute ed imprevedibili;

- **Visto** il D.M. Interno del 28 /06/2022, pubblicato sulla G.U.R.I. n.154 del 04/07/2022, con il quale il termine di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli Enti Locali, è stato ulteriormente differito **al 31 luglio 2022**, e di conseguenza ai sensi dell'art.163, comma 3, del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267/2000, è autorizzato l'esercizio provvisorio fino a tale data.

- **Atteso che** in esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, **con l'esclusione delle spese** :

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

-**Vista** la delibera consiliare n. 79 del 01/12/2021, con la quale è stato adottato il **D.U.P** 2021-2023 per l'esercizio 2021;

-**Vista** la Deliberazione consiliare N. 80 del 01/12/2021 , con la quale è stato adottato il **Bilancio di previsione** 2021- 2023 esercizio 2021;

-**Vista** la deliberazione di G.m. n. 138 del 20/12/2021 con la quale è stato adottato il **P.E.G.** per l'esercizio 2021;

-**Vista** la deliberazione di G.m. n. 145 del 23/12/2021 con la quale è stato adottato **Piano degli obiettivi** 2021/2023;

-**Visto** l'O.R.EE.LL in Sicilia

-**Visto** lo Statuto comunale;

-**VISTO** il Reg.to di contabilità vigente;

-**VISTI** i pareri espressi;

- Con voti unanimi espressi ai sensi di legge

DELIBERA

- **Fornire indirizzi** in ordine alle condizioni ed ai termini, in relazione alla proposta avanzata, come in premessa specificata, a chè vengano rappresentate , alla società Tonnara dell'Orsa s.r.l., per la risoluzione della controversia insorta in materia di rideterminazione del canone, nonché di rideterminazione della durata del contratto, con riferimento al contratto iscritto al Repertorio dei contratti del Comune di Cinisi al N. 4675 stipulato tra le parti in data 30/04/2014:

- **Dare mandato** al Responsabile del III Settore Geom. Vincenzo Evola, giusta delega a firma del Sindaco in data 24/11/2021, di rappresentare in sede di prossimo incontro le condizioni di definizione della mediazione di seguito esposte:

a) **Conditio sine qua non:** Regolarizzazione della posizione in ordine al pagamento della TARI per gli anni pregressi;

b) Pagamento immediato del 52% del canone ancora dovuto per gli anni 2018 – 2019 (antecedenti alla pandemia) pari ad un importo di €. 37.310,00, da esibire all'atto della sottoscrizione dell'accordo;

c) Pagamento della restante parte del canone ancora dovuto per gli anni 2018 – 2019 (pari al 48% del debito complessivo)per l'importo totale di €. 34.440,00, oltre interessi decorrenti dalla data di scadenza del canone 2018 (Aprile 2018) da pagarsi in 6 rate semestrali da Giugno 2022 a Dicembre 2024;

d) stipula di una Polizza fidejussoria a garanzia delle 14 rate semestrali ;

e) Riduzione del 65% del canone relativo all'annualità 2020 e primo semestre 2021, da pagarsi entro 30 giorni dall'accordo;

f) Proroga del termine di scadenza al 31/12/2028, così come previsto dall'ANAC, in applicazione dell'Art. 106 comma 1 lett. C del D.Lgs. 50/2016, nell' Aprile 2020 che, in deroga all'art. 106 c. 11 D.Lgs 50/2016, consente le modifiche contrattuali durante il periodo di efficacia, senza che le medesime siano previste nei documenti di gara e senza la necessità di una nuova procedura di affidamento, a condizioni che la modifica non alteri la natura generale del contratto stesso, per circostanze imprevedute ed imprevedibili;

Il Redattore

f.to Sig.ra S.Iacopelli

ATTESO che sulla superiore Deliberazione vengono espressi i pareri ai sensi dell' Art. 53 della L. 142/90 recepita dalla L.R. 48/91 che di seguito si trascrivono:

PARERE FAVOREVOLE del responsabile del Servizio interessato per quanto concerne la regolarità tecnica:

IL RESPONSABILE DEL I SETTORE

F.to Dott. ssa Caterina Palazzolo

PARERE FAVOREVOLE per quanto concerne la regolarità contabile, fermo restando la reimputazione dei RR. AA.in relazione all'esigibilità;

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

F.to D.ssa Pierina Vitale

CONTESTUALMENTE

- **VISTO** L'art. 12 della L.R. 44/91.

- **CON** voti unanimi espressi palesemente,

D I C H I A R A

LA PRESENTE IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma

IL SINDACO

f.to Avv. Gianni Palazzolo

L'ASSESSORE ANZIANO

f.to Avv Aldo Ruffino

IL VICE SEGRETARIO

f.to Dott.ssa Vitale Pierina

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente atto è stato reso pubblico sul sito web istituzionale del Comune, all'indirizzo www.comune.cinisi.pa.it per 15 giorni consecutivi, dal _____ al _____, ad ogni effetto di pubblicità legale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 12 comma 2 e 3 della L.R. n. 5 del 05/04/2011.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- *Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 15/07/2022*

☛ Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

☛ Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12/ 16 L.R. 44/91)

- *Che , ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015, e s.m.i. la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito web del Comune giorno 18/07/2022*

Li 18/07/2022

Il Vice Segretario Comunale
f.to Dott.ssa Vitale Pierina