

# COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

21 del 30/03/2022

Oggetto: *Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sigg.ri Russo Calogero e Butera Marilena*

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **Marzo** alle Ore 21,00 nei locali comunali, a seguito invito diramato dal Presidente del Consiglio in data 25/03/2022 prot. n. 7199, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria, in seduta di prosecuzione.

Presiede l'adunanza il Sig. **Giaino Michele** nella qualità di **Presidente del Consiglio Comunale** e sono rispettivamente presenti ed assenti all'inizio della trattazione del punto i seguenti sigg.

COGNOME E NOME	Presente	Assente	COGNOME E NOME	Presente	Assente
GIAIMO Michele	x	<input type="checkbox"/>	SCRIVANO Girolamo	<input type="checkbox"/>	x
BIUNDO Leonardo	<input type="checkbox"/>	x	CUCINELLA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>
CANDIDO Antonina	<input type="checkbox"/>	x	MAZZOLA Rosalinda	x	<input type="checkbox"/>
LA FATA M. Francesca	x	<input type="checkbox"/>	MANZELLA Giuseppe	x	<input type="checkbox"/>
CUSUMANO Girolama	x	<input type="checkbox"/>	DI MAGGIO Salvina	x	<input type="checkbox"/>
ANSELMO Antonino	x	<input type="checkbox"/>	ABBATE Vera	x	<input type="checkbox"/>
MALTESE Marina	x	<input type="checkbox"/>	RANDAZZO Gaetano	<input type="checkbox"/>	x
BIUNDO Salvatore	x	<input type="checkbox"/>	ANANIA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>

Fra gli assenti risultano i signori: Biundo L. - Candido - Scrivano – Randazzo

Con la partecipazione della V. Segretaria Generale, D.ssa P. Vitale

Assume la Presidenza il Presidente M. Giaimo

Sono presenti 12 consiglieri

Consiglieri assenti: L. Biundo, Candido, Scrivano e Randazzo.

Per l'Amministrazione è presente il V. Sindaco A. Ruffino.

Consiglieri scrutatori Cusumano, Maltese e Anania

## IL PRESIDENTE

Procede alla trattazione dell'argomento posto al punto 9 dell'o.d.g. relativo al " *Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sigg.ri Russo Calogero e Butera Marilena*" e sottopone al Consiglio Comunale la proposta del Responsabile del I Settore, dando atto della completezza dell'istruttoria sotto il profilo della presenza di tutti i pareri previsti per legge.

Considerato che nessuno dei consiglieri manifesta di voler intervenire, il **Presidente**, pone a votazione la proposta di delibera in trattazione, in forma palese per alzata di mano, che registra il seguente esito:

**Presenti e Votanti** n.12 Consiglieri

Voti favorevoli n.10 (Giaimo, Cusumano, La Fata, Anselmo, Maltese, Biundo S, Cucinella, Mazzola, Di Maggio e Abbate)

Nessun Contrario

Astenuto n.2 (Manzella e Anania)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista** la proposta avente per oggetto "*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sigg.ri Russo Calogero e Butera Marilena*";
- **Visti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi su detta proposta ai sensi dell'art.12 della L.r.n.30/2000;
- **Visto** il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- **Visto** il verbale della Commissione consiliare Bilancio;
- **Visto** l'O.R.EE.LL.;
- **Visto** l'esito della votazione;

## DELIBERA

**DI APPROVARE** la proposta così come formulata dal I Settore Amministrativo recante "*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sigg.ri Russo Calogero e Butera Marilena*" che si acclude al presente verbale.

La Consiglieria Cusumano chiede l'**immediata esecutività** dell'atto.

Il **Presidente** pone a votazione la proposta di immediata esecutività che registra il seguente esito:

**Presenti e Votanti** n.12 Consiglieri

Voti favorevoli n.10 (Giaino, Cusumano, La Fata, Anselmo, Maltese, Biundo S, Cucinella, Mazzola, Di Maggio e Abbate)

Nessun Contrario

Astenuto n.2 (Manzella e Anania)

*Il Consiglio comunale, dichiara immediatamente esecutiva la presente delibera ai sensi dell'art.12, c.2, della L.R.n.44/91.*

Resoconto degli interventi:

PRESIDENTE: Passiamo all'altro debito fuori bilancio, il punto numero 9. Riconoscimento debito fuori bilancio, derivante da sentenza esecutiva CGA per la Regione Sicilia, per il pagamento spese di giudizio in favore dei signori Russo Calogero e Butera Marilena. Un debito, scusate... Sì, quelli che avete fatto la Commissione venerdì. Un debito di 4.810 euro. Se non ci sono domande e argomenti, passerei alla votazione. Chi è favorevole alzai la mano. E allora, Presidente, vuole delucidare questo debito fuori bilancio? C'è la Commissione.

SEGRETARIO: Qualcuno legge il verbale.

PRESIDENTE: L'oggetto è: riconoscimento debito fuori bilancio, derivante da sentenza esecutiva CGA per la Regione Siciliana, per il pagamento spese di giudizio in favore dei signori Russo Calogero e Butera Marilena, vuole la parola? Okay, quindi passiamo alla votazione.

VOTAZIONE

IX° PUNTO O.D.G.

PRESIDENTE: Chi è favorevole alzi la mano. 10 favorevoli. Contrari? Nessuno. Astenuti? 2. Il Consiglio approva. Viene chiesta l'immediata esecutività, la mettiamo ai voti.

VOTAZIONE

IX° PUNTO O.D.G.

IMMEDIATA ESECUTIVITA'

PRESIDENTE: Chi è favorevole? Stessa votazione, Dottoressa.



# COMUNE DI CINISI

(Provincia di Palermo)

C.F. 80017500820

P.IVA 02438370823

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**  
**DEL RESPONSABILE DEL**  
**I SETTORE**  
**“Amministrativo Socio-Culturale ”**  
**DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE**

Iscritta al Registro delle proposte al N° 10 del 09-03-2022

**Oggetto:** Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, 1° co., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva.C.G.A. per la Regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sig.ri Russo Calogero e Butera Marilena

**Il settore Amministrativo – Ufficio Contratti e Contenzioso ha predisposto la seguente proposta di delibera per l'approvazione.**

- **Premesso:**
- **che** i signori coniugi **Russo Calogero**, nato a Carini il 28/09/1980, c.f. RSSCGR80P28B780M, e **Butera Marilena**, nata in Svizzera il 10/07/1981, c.f. BTRMLN81L50Z133R, rappresentati e difesi dall'Avv. Nunzio Pinelli del foro di Palermo, con atto registrato al nostro protocollo al n. 24985 del 15/11/2018, proponevano ricorso in appello al Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana contro questo Comune, in persona del Sindaco in carica, per l'annullamento della sentenza n. 967/2018 resa inter partes dal T.A.R.S. sez. II di Palermo, lamentando che il Comune di Cinisi, per la realizzazione da parte dei ricorrenti su aree di loro proprietà di una costruzione sfornita dei necessari permessi, in sede di acquisizione dell'area, ha acquisito un'area molto superiore a quella consentita dalla legge, eccedendo di quasi mille metri quella che il Comune avrebbe potuto anettere al suo patrimonio.
- **Vista** la sentenza n.755/2021 del 26/07/2021, emessa dal Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana – sezione giurisdizionale, munita della formula esecutiva, registrata al nostro protocollo al n. 4016 del 16/02/2022, con la quale veniva accolto il ricorso *de quo* e questo Comune veniva condannato al pagamento delle spese del doppio grado di giudizio in favore dei ricorrenti, liquidate complessivamente in euro 2.500,00, più accessori di legge..
- **Vista** la nota spese dell'Avv. Nunzio Pinelli, difensore dei suddetti ricorrenti, inviata via e-mail, registrata al nostro protocollo n 4444 del 22/02/2022, dalla quale risulta che l'ammontare complessivo delle spese del doppio giudizio è di **€ 4.810,77**, così distinte: contributo unificato primo grado € 650,00, contributo unificato secondo grado € 975,00, costo copie esecutive sentenza CGARS € 13,77, compensi liquidati in sentenza € 2.500,00, CPA 4% € 100,00, IVA 22%, su imponibile € 2.600,00, € 572,00;
- **Preso** atto che tale esposizione debitoria costituisce per il Comune un debito fuori bilancio pari alla suddetta somma di **€ 4.810,77**.
- **Vito** l'art.194 del T.U.E.L., approvato con D.lgs.n.267/2000, che disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per determinate tipologie di spese;
- **Rilevato** che, trattandosi di sentenza esecutiva, tale debito ricade nella fattispecie prevista all'art. 194, 1° comma lettera a) T.U.E.L., approvato con D.lgs. n.267/2000;
- **Preso atto** che, come affermato da costante giurisprudenza contabile, nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito, e che il significato della delibera consiliare non è quello di riconoscere la legittimità del debito, che già esiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso e che di conseguenza il riconoscimento del debito fuori bilancio costituisce atto dovuto (cfr. ex multis Corte dei Conti Sicilia – sez. riunite in sede consultiva – delibera n.2/2005 del 23/02/2005; Corte di Conti Piemonte delibera n. 389/2013; Corte dei Conti Campania deliberazione n. 2/2018 del 31/01/2018);
- **Visto** il D.M. dell'Interno del 24/12/2021, pubblicato sulla G.U. n. 309 del 30/12/2021, con il quale si stabilisce che il termine di approvazione del bilancio comunale degli Enti locali è differito al **31 marzo 2022**, e di conseguenza ai sensi dell'art. 163, comma 3°, TUEL, è autorizzato l'esercizio provvisorio fino a tale data, nel corso del quale, oltre ad essere autorizzato l'assunzione dell'impegno spesa in dodicesimi con riferimento al bilancio dell'anno precedente, è consentito, a norma del 2° comma dello stesso articolo, tra l'altro, l'assunzione di obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, giusto parere della Corte dei Conti - Sezione di Controllo per la Regione Siciliana - espresso con deliberazione n.18/2016/ PAR del 13 gennaio 2016.
- **Visto** il DUP approvato con delibera di C.C. n. 79 dell'01/12/2021, dichiarata immediatamente

esecutiva.

- **Visto** la delibera di C.C. n. 80 del 01/12/2021, dichiarata immediatamente esecutiva, di approvazione del bilancio comunale pluriennale 2021/2023;
- **Visto** l'O.R.E.L. vigente in Sicilia;
- **Visto** il T.U.E.L., approvato con D.lgs.n.267/2000;
- **Visto** il D.lgs. 118/2011 in materia di contabilità armonizzata degli enti territoriali;
- **Visto** il vigente Statuto comunale;
- **Visto** il Regolamento comunale di contabilità;
- **Ritenuto**, per quanto sopra, di dover riconoscere il suddetto debito fuori bilancio.

### PROPONE

- **RICONOSCERE**, per i motivi espressi in premessa, ex art. 194, co.1, lett.a), T.U.E.L. la legittimità del debito fuori bilancio, derivante dalla sentenza esecutiva n.755/2021 del C.G.A. per la Regione Siciliana, surrichiamata, per pagamento delle spese di giudizio dell'importo complessivo di € 4.810,77, in favore dei sig.ri Russo Calogero e Butera Marilena, meglio in premessa generalizzati..
- **PRENOTARE**, a tal fine, la suddetta somma, alla missione 01111.10.1063 "Spese per sentenze e transazioni" in conto competenza del bilancio comunale, esercizio provvisorio, ove sussiste la sufficiente disponibilità finanziaria.
- **DEMANDARE** al Capo Settore Amministrativo l'assunzione dell'impegno spesa e liquidazione;
- **DARE ATTO** che il presente provvedimento di riconoscimento di debito non altera l'equilibrio di bilancio;
- **TRASMETTERE** la presente, dopo l'approvazione del Consiglio comunale, alla Procura della Corte dei Conti competente per territorio, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003);

### CONTESTUALMENTE

- **Ritenuta** l'urgenza di provvedere, per i motivi espressi in premessa;
- **Visto** l'art. 12, comma secondo, della L.r. n.44/91;

### PROPONE

- **dichiarare** la presente deliberazione **IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA**.

24 FEB. 2022

f.to

L'Istruttore Amm.vo  
(Istr. Andrea Giani)

**PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART.12  
DELLA L.R. N.30/2000 E ART.147 BIS TUEL**

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

favorevole

Cinisi li 24/02/2022

Il Responsabile del Servizio

[Signature]

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

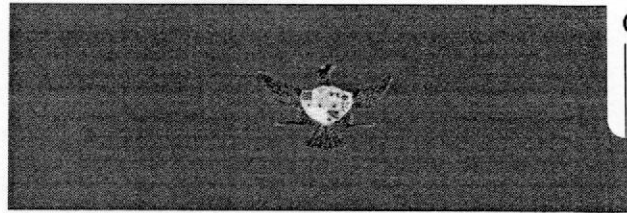
Favorevole

Cinisi li 25/02/2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario

[Signature]

14/ 269/2022 Finanziario



COMUNE DI CINISI  
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Organo di Revisione Economico Finanziario

### Verbale n. 7/2022

**Oggetto:** Riconoscimento Debito Fuori Bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la Regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sig.ri Russo Calogero e Butera Marilena.

L'anno 2022, il giorno 08 del mese di marzo, presso la sede del Comune di Cinisi,

si è adunato

#### **l'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente**

nelle persone di:

*Rag. Santo Ferrarello;*

*Dott. Livio Giuseppe Anania;*

*Dott. Giuseppe Rizzo;*

per esaminare, discutere ed esprimere il relativo parere sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto.

#### **Premesso che:**

- l'Ente ha provveduto a trasmettere la proposta di deliberazione del Settore I - per il Consiglio Comunale - avente ad oggetto: "Riconoscimento Debito Fuori Bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva C.G.A. per la Regione Siciliana per pagamento spese di giudizio in favore dei sig.ri Russo Calogero e Butera Marilena, per il riconoscimento del nascente debito fuori bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a), del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, per un importo complessivo di euro 4.810,77;
- l'articolo 194 del TUEL prevede che gli Enti Locali riconoscono, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a) sentenze esecutive;
  - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
  - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
  - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;



- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- il debito fuori bilancio in oggetto, di cui all'articolo 194, primo comma, lettera a), del TUEL, rappresenta un'obbligazione verso terzi maturata senza che sia stato adottato il preventivo e dovuto adempimento giuridico-contabile quale è l'assunzione del relativo impegno ai sensi dell'articolo 191, commi 1-3, TUEL;
  - il debito fuori bilancio si concretizza quando si verificano dei meri "scostamenti" dai principi contabili previsti dalle normative vigenti in materia di enti locali, ossia quando le fasi della spesa non sono formalmente rispondenti alle norme che le presidiano e, pur tuttavia, la spesa stessa è comunque recuperabile al bilancio dell'ente locale;

### **Esaminata**

- la documentazione istruttoria a supporto della proposta di deliberazione oggetto del presente verbale;

### **Ritenuto che**

- il procedimento *de qua*, che ha portato l'Amministrazione Comunale a impegnare ulteriori risorse finanziarie in bilancio, potrebbe determinare responsabilità dirette nei confronti di chi ha posto in essere tale procedimento;
- si rende necessario ed opportuno procedere con il relativo riconoscimento del debito fuori bilancio;
- si deve procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio di cui in oggetto, per l'attività conseguente al procedimento *de qua*;

### **Visti**

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;
- la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet - Armonizzazione contabile enti territoriali -, ed in particolare il principio contabile applicato 4/2;
- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore I° -Amministrativo Socio Culturale - e di regolarità contabile espresso dal Responsabile Settore V° -Bilancio, Finanze e Programmazione;

### **esprime**

**parere favorevole** in ordine al riconoscimento, da parte dell'Ente, del debito fuori bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a), del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, di cui alla proposta di deliberazione del Settore I - per il Consiglio Comunale -, **per un importo di euro 4.810,77.**

### **Rileva**

1. come l'attività posta dell'Ente ha determinato un aggravio dei costi;
2. come la deficiarietà del procedimento amministrativo, che ha portato alla formalizzazione della proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio de qua, dei relativi procedimenti indotti e pregressi, ha determinato un esborso per l'ente "stante che in sede di acquisizione dell'area ha acquisito un area molto superiore a quella consentita dalla legge, eccedendo di quasi mille metri quella che il Comune avrebbe potuto annettere al suo patrimonio";
3. l'ente è stato condannato al pagamento delle spese del doppio grado di giudizio;
4. che la sentenza è stata pubblicata il 26/07/2021 e munita di formula esecutiva il 20/01/2022;

### ***Osserva, Suggestisce e Raccomanda***

- ❖ di evitare, in futuro, il riproporsi di situazioni similari attenendosi scrupolosamente alle disposizioni di legge vigenti circa la gestione della spesa pubblica;
- ❖ di attenersi alle norme di legge, allo Statuto dell'Ente, al Regolamento di Contabilità, ai principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e ai postulati dei principi contabili degli enti locali;
- ❖ di trasmettere la presente deliberazione – completa in tutte le sue parti - alla competente Procura della Corte dei Conti.

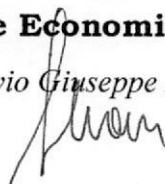
Del ché si dà atto della presente seduta con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalle sottoscrizioni che seguono.

### **L'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente**

*Santo Ferrarello*

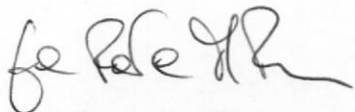
*Livio Giuseppe Anania*

*Giuseppe Rizzo*



Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma  
Firmati all'originale

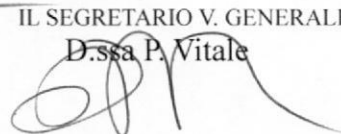
IL CONSIGLIERE ANZIANO  
La Fata M. Francesca



IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Giaino Michele



IL SEGRETARIO V. GENERALE  
D.ssa P. Vitale



**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**  
(art. 11, comma 1, L.R. 44/91 e s.m.i.)

Si attesta che copia del presente atto è stato reso pubblico all'Albo Pretorio on line, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, a decorrere dal giorno \_\_\_\_\_ per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

1. Che la presente deliberazione :

2. Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il **30 MAR 2022** ;

▣ Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

▣ Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12\ 16 L.R. 44/91);

■ Che, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015, l'estratto della presente deliberazione è stato pubblicato sul sito web del Comune giorno **31 MAR 2022** .

Li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale