

COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

19 del 30/03/2022

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., scaturente da sentenza esecutiva TAR Sicilia n.1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **Marzo** alle Ore 21,00 nei locali comunali, a seguito invito diramato dal Presidente del Consiglio in data 25/03/2022 prot. n. 7199, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria, in seduta di prosecuzione.

Presiede l'adunanza il Sig. **Giaino Michele** nella qualità di **Presidente del Consiglio Comunale** e sono rispettivamente presenti ed assenti all'appello nominale i seguenti sigg.

COGNOME E NOME	Presente	Assente	COGNOME E NOME	Presente	Assente
GIAIMO Michele	x	<input type="checkbox"/>	SCRIVANO Girolamo	<input type="checkbox"/>	x
BIUNDO Leonardo	<input type="checkbox"/>	x	CUCINELLA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>
CANDIDO Antonina	<input type="checkbox"/>	x	MAZZOLA Rosalinda	x	<input type="checkbox"/>
LA FATA M. Francesca	x	<input type="checkbox"/>	MANZELLA Giuseppe	x	<input type="checkbox"/>
CUSUMANO Girolama	x	<input type="checkbox"/>	DI MAGGIO Salvina	x	<input type="checkbox"/>
ANSELMO Antonino	x	<input type="checkbox"/>	ABBATE Vera	x	<input type="checkbox"/>
MALTESE Marina	x	<input type="checkbox"/>	RANDAZZO Gaetano	<input type="checkbox"/>	x
BIUNDO Salvatore	x	<input type="checkbox"/>	ANANIA Salvatore	x	<input type="checkbox"/>

Fra gli assenti risultano i signori: Biundo L. - Candido - Scrivano - Randazzo

Con la partecipazione della V. Segretaria Generale, D.ssa P. Vitale

Assume la Presidenza il Presidente M. Giaimo

Sono presenti 12 consiglieri

Consiglieri assenti : L. Biundo, Candido, Scrivano e Randazzo.

Per l'Amministrazione è presente il V. Sindaco A. Ruffino.

Consiglieri scrutatori Cusumano, Maltese e Anania

IL PRESIDENTE

Procede alla trattazione dell'argomento posto al punto 7 dell'o.d.g. relativo al "*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., scaturente da sentenza esecutiva TAR Sicilia n.1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia*" e sottopone al Consiglio Comunale la proposta del Responsabile del I Settore, dando atto della completezza dell'istruttoria sotto il profilo della presenza di tutti i pareri previsti per legge.

Considerato che nessuno dei consiglieri manifesta di voler intervenire, il **Presidente**, pone a votazione la proposta di delibera in trattazione, in forma palese per alzata di mano, che registra il seguente esito:

Presenti e Votanti n.12 Consiglieri

Voti favorevoli n.8 (Giaimo, Cusumano, La Fata, Anselmo, Maltese, Biundo S, Cucinella e Mazzola)

Nessun Contrario

Astenuto n.4 (Di Maggio, Abbate, Manzella e Anania)

IL CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista** la proposta avente per oggetto "*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., scaturente da sentenza esecutiva TAR Sicilia n.1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia*";
- **Visti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi su detta proposta ai sensi dell'art.12 della L.r.n.30/2000;
- **Visto** il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- **Visto** il verbale della Commissione consiliare Bilancio;
- **Visto** l'O.R.EE.LL.;
- **Visto** l'esito della votazione;

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta così come formulata dal I Settore Amministrativo recante "*Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, 1° c., lett.a) T.U.E.L., scaturente da sentenza esecutiva TAR Sicilia n.1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia*" che si acclude al presente verbale.

La Consigliera Cusumano chiede l'**immediata esecutività** dell'atto.

Il **Presidente** pone a votazione la proposta di immediata esecutività che registra il seguente esito:

Presenti e Votanti n.12 Consiglieri

Voti favorevoli n.8 (Giaino, Cusumano, La Fata, Anselmo, Maltese, Biundo S, Cucinella e Mazzola)

Nessun Contrario

Astenuto n.4 (Di Maggio, Abbate, Manzella e Anania)

Il Consiglio comunale, dichiara immediatamente esecutiva la presente delibera ai sensi dell'art.12, c.2, della L.R.n.44/91.

Resoconto degli interventi:

PRESIDENTE: Passiamo all'altro punto all'ordine del giorno, punto numero 7: debito fuori bilancio riconoscimento derivante da sentenza esecutiva TAR Sicilia per pagamento spese in giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia. Un debito che scaturisce da una zona bianca di 2.107 euro, c'è stata una sentenza. Se non ci sono domande e argomenti, passerei alla votazione.

VOTAZIONE

VII° PUNTO O.D.G.

PRESIDENTE: Chi è favorevole alzi la mano. 8 favorevoli. Contrari? Nessuno. Astenuti? 4. Il Consiglio approva. Viene chiesta anche qui l'immediata esecutività, la mettiamo ai voti.

VOTAZIONE

VII° PUNTO O.D.G.

IMMEDIATA ESECUTIVITA'

PRESIDENTE: Chi è favorevole alzi la mano. Stessa votazione, Dottoressa Vitale.



COMUNE DI CINISI

(Provincia di Palermo)

C.F. 80017500820

P.IVA 02438370823

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

DEL RESPONSABILE DEL

I SETTORE

“Amministrativo Socio-Culturale”

DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE

Iscritta al Registro delle proposte al N° 2 del 16-2-2022

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194, 1° co., lett.a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva TAR Sicilia n. 1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore ai signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia.

Il settore Amministrativo – Ufficio Contratti e Contenzioso ha predisposto la seguente proposta di delibera per l'approvazione.

- Premesso:

- **che** i signori **Gambarotta Carlo**, nato a Terrasini, il 17/09/1926 c.f. GMBCRL26P17L131Q, e **Trupiano Rosalia**, nata a Terrasini, il 25/06/1938, c.f. TRPRSL38H65L131J, residenti in Terrasini, C/da Bagliuso s.n.c., rappresentati e difesi dall'Avv. Menotti Rossetti del foro di Palermo, con atto stragiudiziale di diffida e messa in mora, registrato al nostro protocollo al n. 23783 del 04/11/2020, invitavano e diffidavano questo Comune a provvedere e dotare il fondo di loro proprietà sito in Cinisi C/da Carruba di Gabbia o Piano Peri, individuato al NC.T. del comune di Cinisi foglio 6 part.lla 1041 di apposita disciplina urbanistica provvedendo alla sua ritipizzazione, essendo decaduti i vincoli espropriativi che vi gravavano..
- **Che** a seguito del silenzio tenuto da questa Amministrazione, i signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia, succitati, come sopra rappresentati e difesi, inoltravano ricorso al TAR Regione Sicilia ex artt 31 e. 117 D.lgs 104/2010, contro questo Comune per l'annullamento del silenzio – rifiuto, illegittimamente formatosi, e per l'effetto ritenere e dichiarare l'obbligo del comune di Cinisi di provvedere alla loro istanza, condannandolo a provvedere alla riqualificazione urbanistica del fondo di loro proprietà succitato.
- **Vista** la sentenza n. 1643/2021 del 24/05/2021, emessa dal Tribunale amministrativo Regionale per la Sicilia, sezione seconda,, munita della formula esecutiva, notificata in data 21/12/2021, e registrata in pari data al n. 30567 del protocollo generale, con la quale accoglie il ricorso presentato dai suddetti ricorrenti e condanna questo Comune alla rifusione delle spese di lite in favore dei ricorrenti, liquidate in € 1.500,00, oltre oneri e spese generali.
- **Vista** la nota spese prot. 1190 del 17/01/2022 dell'Avv. Menotti Rossetti, difensore dei ricorrenti, dal quale risulta che l'ammontare delle spese, di cui alla suddetta sentenza, è in totale di € **2.107,58**, così distinti € 1.550,00 liquidate in sentenza, € 225,00 spese generali 15%, € 69,00 Cassa Avvocati (4% di € 1.725,00); oltre spese ex art. 15 DPR 633/72 e precisamente € 300,00 contributo unificato ed € 13,58 per ritiro copia sentenza, come documentate dagli allegati di spesa.
- **Preso** atto che tale esposizione debitoria costituisce per il Comune un debito fuori bilancio pari alla suddetta somma di **€ 2.107,58**
- **Vito** l'art.194 del T.U.E.L., approvato con D.lgs.n.267/2000, che disciplina il riconoscimento dei debiti fuori bilancio per determinate tipologie di spese;
- **Rilevato** che, trattandosi di sentenza esecutiva, tale debito ricade nella fattispecie prevista all'art. 194, 1° comma lettera a) T.U.E.L., approvato con D.lgs. n.267/2000;
- **Preso atto** che, come affermato da costante giurisprudenza contabile, nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio, esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito, e che il significato della delibera consiliare non è quello di riconoscere la legittimità del debito, che già esiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso e che di conseguenza il riconoscimento del debito fuori bilancio costituisce atto dovuto (cfr. ex multis Corte dei Conti Sicilia – sez. riunite in sede consultiva – delibera n.2/2005 del 23/02/2005; Corte di Conti Piemonte delibera n. 389/2013; Corte dei Conti Campania deliberazione n. 2/2018 del 31/01/2018);
- **Visto** il Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021, pubblicato nella G.U. n.309 del 30/12/2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli Enti Locali è differito al **31 marzo 2022**, e di conseguenza, a sensi dell'art. 163, comma 3° TUEL, è autorizzato l'esercizio provvisorio, fino a tale data, nel corso del quale, oltre ad essere autorizzato l'assunzione dell'impegno spesa in dodicesimi con riferimento al bilancio dell'anno precedente, è consentito, a norma del 2° comma dello stesso articolo, tra

u/Corrige € 1.500,00

l'altro, l'assunzione di obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, giusto parere della Corte dei Conti – Sezione di Controllo per la Regione Siciliana – espresso con deliberazione n. 18/2016/PAR del 13 gennaio 2016.

- **Visto** il DUP approvato con delibera di C.C. n. 79 dell'01/12/2021, dichiarata immediatamente esecutiva,
- **Visto** il bilancio comunale pluriennale 2021/2023, approvato con delibera di C.C.n.80 dell'01/12/2021, dichiarata immediatamente esecutiva.
- **Visto** il PEG approvato con delibera di G.C. 138 del 2012/2021;
- **Visto** il Piano degli Obiettivi, approvato con delibera di G.C. n.145 del 23/12/2021, dichiarata immediatamente esecutiva.
- **Visto** l'O.R.E.L. vigente in Sicilia;
- **Visto** il T.U.E.L., approvato con D.lgs.n.267/2000;
- **Visto** il D.lgs. 118/2011 in materia di contabilità armonizzata degli enti territoriali;
- **Visto** il vigente Statuto comunale;
- **Visto** il Regolamento comunale di contabilità;
- **Ritenuto**, per quanto sopra, di dover riconoscere il suddetto debito fuori bilancio.

PROPONE

- **RICONOSCERE**, per i motivi espressi in premessa, ex art. 194, co.1, lett.a), T.U.E.L. la legittimità del debito fuori bilancio, derivante dalla sentenza esecutiva n.TAR Sicilia, surrichiamata, dell'importo complessivo di € **2.107,58**, per pagamento spese di giudizio in favore dei signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia, meglio sopra generalizzati.
- **PRENOTARE**, a tal fine, la suddetta somma alla missione 01111.10.1063 "Spese per sentenze e transazioni" in conto competenza del bilancio comunale, esercizio provvisorio 2022, ove sussiste la sufficiente disponibilità finanziaria
- **DEMANDARE** al Capo Settore Amministrativo l'assunzione dell'impegno spesa e liquidazione;
- **DARE ATTO** che il presente provvedimento di riconoscimento di debito non altera l'equilibrio di bilancio;
- **TRASMETTERE** la presente, dopo l'approvazione del Consiglio comunale, alla Procura della Corte dei Conti competente per territorio, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003);

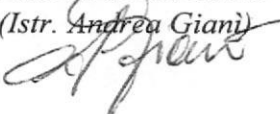
CONTESTUALMENTE

- **Ritenuta** l'urgenza di provvedere, per i motivi espressi in premessa;
- **Visto** l'art. 12, comma secondo, della L.r. n.44/91;

PROPONE

- **dichiarare** la presente deliberazione **IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA**.

21 GEN. 2022

L'Istruttore Amm.vo
f.to (Istr. Andrea Giani)


**PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART.12
DELLA L.R. N.30/2000 E ART.147 BIS TUEL**

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

favorevole

Cinisi li 24/01/2022

Il Responsabile del Servizio

[Signature]

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

favorevole

Cinisi li 20.2.2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario

[Signature]

14/186/2022

14 FEB. 2022



Comune di Cinisi Tipo E

N. 0003640 del 14/02/2022

Cla: 2.14



COMUNE DI CINISI
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

Organo di Revisione Economico Finanziario

Verbale n. 2/2022

Oggetto: Riconoscimento Debito Fuori Bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva TAR Sicilia n. 1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore ai signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia.

L'anno 2022, il giorno 14 del mese di febbraio, presso la sede del Comune di Cinisi,

si è adunato

l'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente

nelle persone di:

Rag. Santo Ferrarello;

Dott. Livio Giuseppe Anania;

Dott. Giuseppe Rizzo ;

per esaminare, discutere ed esprimere il relativo parere sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto.

Premesso che:

- l'Ente ha provveduto a trasmettere la proposta di deliberazione del Settore I - per il Consiglio Comunale - avente ad oggetto: "Riconoscimento Debito Fuori Bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a) T.U.E.L., derivante da sentenza esecutiva TAR Sicilia n. 1643/2021 per pagamento spese di giudizio in favore ai signori Gambarotta Carlo e Trupiano Rosalia", per il riconoscimento del nascente debito fuori bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a), del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, per un importo complessivo di euro 2.107,58;
- l'articolo 194 del TUEL prevede che gli Enti Locali riconoscono, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- il debito fuori bilancio in oggetto, di cui all'articolo 194, primo comma, lettera a), del TUEL, rappresenta un'obbligazione verso terzi maturata senza che sia stato adottato il preventivo e dovuto adempimento giuridico-contabile quale è l'assunzione del relativo impegno ai sensi dell'articolo 191, commi 1-3, TUEL;
 - il debito fuori bilancio si concretizza quando si verificano dei meri "scostamenti" dai principi contabili previsti dalle normative vigenti in materia di enti locali, ossia quando le fasi della spesa non sono formalmente rispondenti alle norme che le presidiano e, pur tuttavia, la spesa stessa è comunque recuperabile al bilancio dell'ente locale;

Esaminata

- la documentazione istruttoria a supporto della proposta di deliberazione oggetto del presente verbale;

Ritenuto che

- il procedimento *de qua*, che ha portato l'Amministrazione Comunale a impegnare ulteriori risorse finanziarie in bilancio, potrebbe determinare responsabilità dirette nei confronti di chi ha posto in essere tale procedimento;
- si rende necessario ed opportuno procedere con il relativo riconoscimento del debito fuori bilancio;
- si deve procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio di cui in oggetto, per l'attività conseguente al procedimento *de qua*;

Visti

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;
- la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet - Armonizzazione contabile enti territoriali -, ed in particolare il principio contabile applicato 4/2;
- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore 1° - Amministrativo Socio Culturale - e di regolarità contabile espresso dal Responsabile Settore V° - Bilancio, Finanze e Programmazione;

esprime

parere favorevole in ordine al riconoscimento, da parte dell'Ente, del debito fuori bilancio ex articolo 194, 1° comma, lettera a), del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, di cui alla proposta di deliberazione del Settore I - per il Consiglio Comunale -, **per un importo di euro 2.107,58.**

Rileva

1. come l'attività posta dell'Ente ha determinato un aggravio dei costi;
2. la tardività nel riconoscimento del debito fuori bilancio stante che la sentenza è stata resa con formula esecutiva in data 21.06.2021;
3. come la deficitarietà del procedimento amministrativo pregresso ha portato alla formalizzazione della proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio *de qua*, determinando un esborso per l'Ente;

Osserva, Suggestisce e Raccomanda

- ❖ di evitare, in futuro, il riproporsi di situazioni similari attenendosi scrupolosamente alle disposizioni di legge vigenti circa la gestione della spesa pubblica;
- ❖ di attenersi alle norme di legge, allo Statuto dell'Ente, al Regolamento di Contabilità, ai principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e ai postulati dei principi contabili degli enti locali;
- ❖ di trasmettere la presente deliberazione – completa in tutte le sue parti - alla competente Procura della Corte dei Conti.

Del ché si dà atto della presente seduta con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalle sottoscrizioni che seguono.

L'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente

Santo Ferrarello

Livio Giuseppe Anania

Rizzò Giuseppe

Il presente verbale dopo la lettura viene sottoscritto per conferma
Firmati all'originale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Giaino Michele

IL CONSIGLIERE ANZIANO
La Fata M. Francesca

IL SEGRETARIO V. GENERALE
D.ssa P. Vitale

La Fata M. Francesca



D.ssa P. Vitale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 11, comma 1, L.R. 44/91 e s.m.i.)

Si attesta che copia del presente atto è stato reso pubblico all'Albo Pretorio on line, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, a decorrere dal giorno _____ per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

1. Che la presente deliberazione :

2. Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il **30 MAR 2022** ;

▣ Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

▣ Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12\ 16 L.R. 44/91);

■ Che, ai sensi dell'art. 18 della L.R. 11/2015, l'estratto della presente deliberazione è stato pubblicato sul sito web del Comune giorno **31 MAR 2022** .

Li _____

Il Segretario Comunale